

# 每日养老资讯

2018年2月8日·星期四

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
山东：省委副书记、省长龚正到枣庄走访慰问老党员和困难群众.....	4
安徽：完善养老服务业土地支持政策——农村集体建设用地可兴办非营利养老服务设施.....	4
云南：加快发展商业养老保险体系.....	5
新疆：昌吉州召开民政老龄工作会议.....	5
福建：首部应对人口老龄化战略研究专著出版.....	6
看病养老将有这些变化，广东 1334 万老人都受益！.....	6
九龙坡：启动全国居家和社区养老服务改革试点.....	7
养老社会化多元化，唱响“最美夕阳红”.....	9
如何不让“抱团养老”只是“看上去很美”.....	10
中国人口红利已消失？别忘了老年人口红利也是红利.....	12
养老成本指数引领养老金资产配置研究.....	13
国资充实社保化解下一代养老压力.....	13
强化管理，创新机制充分发挥直属养老机构的示范引领作用.....	16
1 亿老人怎么养老.....	17
提高认识、创新实践，积极应对和解决老年社会问题.....	19
<b>热点新闻</b> .....	<b>21</b>
基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算公共服务信息发布（第八期）.....	21
关于提供非法社会组织活动线索的公告（含名单）.....	22
<b>政策法规</b> .....	<b>26</b>
上海市卫生和计划生育委员会关于印发《上海市老年人健康管理服务规范》的通知.....	26
上海市物价局、上海市卫生和计划生育委员会、上海市医疗保险办公室关于公布本市长期护理保险评估费试行价格的通知.....	27
云南省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见.....	27
<b>养老研究</b> .....	<b>30</b>
河北：唐山市民政局政策引导，整合资源、多元发展，开创机构养老新局面.....	30
迁安市民政局加强敬老院建设管理工作的经验做法.....	32
集体建院、集中居住、生活自理，探索农村养老新模式.....	34
对养老服务业发展的现状分析及建议.....	35
旅游与养老的“6S”理论在规划设计中应用.....	37
整合资源，统筹规划，加快敬老养老服务机构建设步伐.....	39
凸显政府主导，强化民政职能，扎实推进机构养老事业不断创新发展的.....	40
冯庄村兴办老年人协会的经验.....	42
<b>养老类型</b> .....	<b>44</b>
传统养老如何持续，精准医疗扶贫给贫困家庭减负.....	44
加强企业文化建设，打造养老服务品牌.....	45

<b>养老产业</b> .....	<b>47</b>
大型险企谋篇 2018：对接实体经济，布局大健康大养老.....	47
养老产业备受资本亲睐，眼下仍欠缺互联网生态模式有态度.....	48
<b>老年大学</b> .....	<b>50</b>
山东：枣庄老年大学四措并举推动文化养老工作再上新水平.....	50
<b>健康管理</b> .....	<b>51</b>
八类药物会增跌倒风险，老人特别要注意！.....	51
<b>养老金融</b> .....	<b>52</b>
张岚 PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径——PPP 支持养老产业现状.....	52
<b>社会保障</b> .....	<b>55</b>
山东：潍坊市老龄办到安丘走访慰问困难老年人.....	55
加剧，七省养老金告急.....	55
关于你的养老待遇，这 5 个重要利好别错过！.....	56
企业年金管理出新规啦！您的养老退休金还可以再多一份.....	57
四川：成都 2018 年力争城乡居民养老保险、基本医疗保险实现“应保尽保”.....	58
四川：成都市政府副市长刘宏葆看望慰问金牛区困难老人百岁老人代表.....	58
<b>政府购买服务</b> .....	<b>59</b>
兰州市城关区民政局虚拟养老院智慧养老平台软件公开招标公告.....	59
<b>关于我们</b> .....	<b>60</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>62</b>

## 养老视点

### 山东：省委副书记、省长龚正到枣庄走访慰问老党员和困难群众

新春佳节来临之际，近日，山东省委副书记、省长龚正到枣庄看望慰问老党员、生活困难群众和生活困难党员，走访儿童福利院和困难企业、困难村，代表省委、省政府向广大干部群众致以新春祝福。

龚正首先来到建国前老党员、离休干部赵依志、曲秀芝夫妇家中，详细询问两位老人的健康、饮食和子女就业等情况。他说，老党员老干部为革命和建设事业做出了重大贡献，是党和国家的宝贵财富，人民永远不会忘记，祝你们健康长寿。龚正叮嘱相关负责同志，一定要照顾好老党员老干部们的生活，让他们安度晚年。

在枣庄市儿童福利院，龚正详细了解孤残儿童抚养、教育、康复等情况后说，要坚持一切为了孩子、为了孩子一切，动员全社会力量关心爱护孤残儿童，让他们健康成长。随后，龚正走访了困难企业枣庄通晟实业有限公司和生活困难职工姜存良。他勉励企业负责人，要抓住新旧动能转换的重大机遇，充分发挥企业优势，加快改革创新，争取早日走出困境。在困难村齐湖村，龚正看望慰问了贫困残疾人陈秀峰、生活困难群众薛守荣和生活困难党员田秀兰，仔细了解收入、取暖、改厕等情况。他指出，要坚持以人民为中心的发展思想，更多关心生活困难群众和困难党员的生产生活，帮助他们解决实际困难，不断提高他们的生活质量。

（来源：枣庄市峄城区老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46255>

### 安徽：完善养老服务业土地支持政策——农村集体建设用地可兴办非营利性养老服务设施

1月23日，安徽省政府办公厅发布《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，要求坚持规划引领，完善土地支持政策，推动养老服务业持续健康发展，努力满足日益增长的多样化养老需要，让广大老年人享受到优质养老服务。

安徽省指出，要加强统筹规划，坚持规划引领，分级制定养老服务业相关规划，加强与城乡规划、土地利用总体规划、城镇化规划、区域规划等相关规划的衔接，细化落实省养老服务设施规划建设政策。

安徽省要求，完善土地支持政策。营利性养老机构利用存量建设用地建设养老设施，涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，允许补缴土地出让金，办理协议出让或租赁手续。企事业单位、个人利用城镇现有空闲的厂房、学校、社区用房等，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务，且连续经营一年以上的，五年内土地使用性质可暂不作变更。农村集体经济组织可依法盘活集体建设用地存量，兴办非营利性养老服务设施；民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构可依法使用农民集体建设用地。对在养老服务领域采取政府和社会资本合作（PPP）方式的项目，可以国有建设用地使用权作价出资或入股建设。

安徽省强调，要加强服务监管，严禁以举办养老机构名义从事房地产开发，严禁利用养老机构的房屋、场地、设施开展与养老服务无关的活动，严禁改变机构的养老服务性质。

(来源: 人民网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46241>

## 云南: 加快发展商业养老保险体系

云南省政府办公厅日前发布的《云南省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见》, 从创新商业养老保险产品和服务、积极引进商业养老保险资金、完善支持政策等方面着手, 促进云南省养老服务业持续健康发展。

《意见》鼓励商业保险机构发展现代保险服务业和养老服务业, 对商业保险机构开办的1年期以上人身保险产品取得的保费收入免征增值税。

《意见》提出, 到2020年, 云南将基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系。

在创新商业养老保险产品和服务方面, 云南将为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障, 满足个人和家庭在风险保障、财富管理等方面需求。积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。同时, 云南还将鼓励商业保险机构面向创新创业企业就业群体的市场需求, 丰富商业养老保险产品供给, 优化有关服务, 提供多样化养老保障选择, 促进企业补充养老保险进一步向中小企业覆盖。在积极引进商业养老保险资金方面, 云南将积极做好保险融资项目储备和推介工作, 引进商业养老保险资金采取债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、保险资产管理产品等形式, 参与该省“五网”基础设施、棚户区改造、新型城镇化、特色小镇建设等重大项目和养老、医养项目等民生工程项目建设, 支持重点产业发展。在完善支持政策方面, 云南将落实好国家支持现代保险服务业和养老服务业发展的税收优惠政策。同时, 大力普及商业养老保险知识, 加强保险业诚信体系建设, 为商业养老保险健康发展营造良好环境。

(来源: 中国网财经)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46222>

## 新疆: 昌吉州召开民政老龄工作会议

2月6日, 昌吉州党委政府召开2018年自治州民政老龄工作会议。自治州党委常委、副州长刘革生出席会议并作重要讲话。会议传达自治区民政老龄工作会议精神, 自治州民政局局长尹洪涛、老龄委专职副主任、老龄办常务副主任龚秀花在大会上分别做了2017年民政、老龄工作报告, 对2017年自治州民政、老龄工作进行了全面总结, 对2018年工作提出了安排意见。昌吉市、吉木萨尔县、阜康市、木垒县分别就美丽社区建设和养老机构“公建民营”、农村互助幸福院建设和“双集中”工作、居家养老和孝养社区(乡村)建设、老龄事业和老年教育工作进行了大会交流发言。

州党委常委、副州长刘革生作总结讲话, 他高度总结概括了民政、老龄工作取得的成绩、存在的问题, 并提出了几点意见, 要求全体与会县市和部门全面学习贯彻党的十九大精神, 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装指导实践; 坚定不移落实自治区党委“四句话”、“4+1”部署要求, 特别是陈全国书记对昌吉州提出的“1+2”工作要求, 聚焦总目标, 抓好社会稳定, 抓好民生工作, 确保各项惠民政策落地生根; 春节前, 各县市要到养老机构开展走访慰问老年人送温暖活动, 做到全州养老机构全覆盖; 坚持以民为本, 坚持新发展理念, 推进民政老龄事业改革创新, 不断开创自治州社会稳定和长治久安新局面。

会议由自治州人民政府副秘书长徐晖林主持，各县市分管民政、老龄工作的县领导，民政、老龄委成员单位领导和县市民政、老龄办领导及州民政、老龄办中层以上干部参加了会议。

（来源：昌吉州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46258>

## 福建：首部应对人口老龄化战略研究专著出版

日前，由福建省老龄办编著，厦门大学出版社出版的《福建省老年人生活状况与老龄事业发展研究》出版面世。该专著在福建省第四次城乡老年人生活状况抽样调查数据的基础上，清晰地描述了全省老年人生存与发展的实际状况，涉及老龄事业发展的多方领域，包括城乡老年人家庭、经济、健康状况、医疗、照料服务、社会参与、宜居环境、维权意识与行动以及精神文化生活等内容；专著还深入探究了人口老龄化对社会、经济、文化等方面的影响，并提出了解决相关现实问题的政策建议。该专著有着很高的学术价值和老龄研究权威，是福建省出版的首部在战略层面对人口老龄化研究的专著，是该省开展应对人口老龄化战略研究的重要成果，为及时科学综合应对人口老龄化提供了理论准备及科学依据。

近年来，随着人口老龄化程度的不断加深，福建省老龄办十分重视老龄政策研究工作，把老龄政策专题研究纳入老龄工作全局，在加强老龄办的“智库型”机关建设的同时，进一步加强与政府政策研究部门和高校科研机构及团队的合作力度，努力突破单领域、小调查、小研究的局面，从“事关发展全局，事关百姓福祉”的高度，积极开展全省应对人口老龄化总体战略研究，强化人口发展研究，突出对老年人生活状况、养老服务业和老龄产业等领域的调查研究，取得了丰硕的成果。

（来源：福建省老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46257>

## 看病养老将有这些变化，广东 1334 万老人都受益！

截至 2016 年年底广东已经有 1334 万户籍老人，占户籍总人口的 14.5%，人口结构已进入老龄化阶段。这 1334 万老人的养老问题是个大问题。老年人住养老院最麻烦的是看病，不仅费用高还折腾，解决方案来啦。昨天广东一个相关法规，正式公开征求意见，里面提出了三种医养结合的模式，至于老人家最关心的医保报销问题，广州去年发布的法规明确提出，到 2017 年，80% 以上符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。

昨日，《广东省养老服务条例（草案修改稿征求意见稿）》（以下简称“意见稿”）在广东人大网挂出，向社会各界公开征求意见。据了解，意见稿对医养结合明确了三种模式，旨在促进医疗卫生和养老服务融合发展。为方便老人就医，“意见稿”规定，推动基层医疗卫生机构建立居家老年人健康档案，为老年人就诊、转诊、综合诊疗提供便利。此外，为促进医疗卫生和养老服务融合发展，意见稿明确了医养结合的三种模式。关于看病的医保报销，“意见稿”明确规定，养老机构设立的医疗卫生机构，符合基本医疗保险定点条件的，纳入基本医疗保险定点医疗机构协议管理范围，入住的参保老年人按照规定享受相应待遇。

### 医养结合 3 种模式

### 01 医院与养老机构合作共建

推动基层医疗卫生机构与居家养老服务相结合，支持养老机构与医疗卫生机构按照就近便利、互利互惠的原则开展协议合作。鼓励二级以上医院与养老机构开展合作共建，在医疗护理技术、转诊服务等方面建立合作关系。支持医疗卫生机构为养老机构开通预约就诊便捷通道，为入住养老机构的老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救等服务。鼓励医疗卫生机构运用先进技术为入住养老机构的老年人进行远程医疗会诊。

### 02 养老院增加医疗功能

支持养老机构按照规定申请设立老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构或者在其内部设置门诊部、诊所、医务室、护理站等，为入住的老年人提供住院治疗、康复护理、生活照料、临终关怀、心理咨询等服务。

### 03 医疗机构设立养老机构

支持医疗卫生机构按照规定申请设立养老机构，为老年人提供集中居住、生活照料、康复护理、卫生保健等服务。基层医疗卫生机构和二级医院设置的养老机构，享受与社会力量设立的养老机构同等优惠政策。以后老人在养老院看病或者在基本医疗卫生机构享受养老服务都将变得轻松方便，对此广州早在去年就设定了具体的目标，广州市政府2017年2月16日发布了广州市人民政府办公厅关于促进医疗卫生和养老服务相结合的实施意见》，明确提出了推动医养结合工作的相关目标。

其中在医保报销方面：去年八成以上符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。到2020年则是全部纳入医保定点范围

到2020年，全部医疗机构为老年人提供优先挂号、优先就医等便利服务。

到2017年，广州养老机构中护理床位达到60%以上（其中公办养老机构达到80%以上）80%以上医疗机构开设为老人提供优先挂号、优先就医等便利服务的绿色通道。80%以上的养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。80%以上符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。

到2020年，每千人口公立中医医院床位数达到0.55，社区卫生服务中心设置中医综合服务区比例不低于85%，争取所有医疗机构为老年人提供优先挂号，优先就医等便利服务，65周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率和健康管理率达到80%以上，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，符合条件的养老机构内设医疗机构全部纳入医保定点范围，具备医养结合服务功能的居家养老综合服务平台全覆盖，2014年9月2日，广州白云区南国颐景老年公寓，医护人员和家属陪同老人在做康复训练。

推出长期护理险。另外，广州成为国家15个长护险试点城市之一，在去年推出了长期护理险。广州市将用2年左右的时间开展试点，探索建立为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务保障的社会保险制度。待遇包括生活照料费及医疗护理费用。长护险设有基本生活照料和医疗护理两种服务项目，由长护定点机构按照相应的服务项目表及要求提供服务，以保障基本生活照料为主。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46223>

## 九龙坡：启动全国居家和社区养老服务改革试点

目前，重庆九龙坡区一项涉及居家和社区养老服务的改革创新正在进行，“精准养老”将很快落地开花，九龙坡也因此成为重庆唯一入选全国居家和社区养老服务改革试点的城区。建立“镇街养老服务中心+社区养老服务站”的建设模式，以镇街为中心，兼顾社区多点建设，形成以“公办民营”“民办公助”为主导的养老模式。“智慧养老”将持续加温，通过“健康云”技术，开发更多适合老年人的终端产品。政府购买社会服务力度有望加大。未来3年，购买服务项目将达到90个，同时引进

不少于5家大型养老机构。当你老了，你会选择到哪里养老？你将获得哪些养老服务？这是每个人都需要面对的问题。目前，九龙坡区一项涉及居家和社区养老服务的改革创新正在进行，“精准养老”将很快落地开花，九龙坡也因此成为重庆唯一入选全国居家和社区养老服务改革试点的城区。

### 居家和社区养老面临诸多“尴尬”

这几年，应对老龄化问题，全国各地都大力推进老龄事业和养老产业的发展，尤其是居家和社区养老服务机构方兴未艾，各类养老服务层出不穷，随之也带来了不少问题和尴尬，比如部分居家社区养老机构只有牌子没有服务，或者只有棋牌娱乐却没有托管、日间照料等服务项目，机构内的设施形同虚设，机构所在位置不合理，老年人没有补助就不愿住进养老服务机构，机构运营入不敷出每况愈下等。在九龙坡区，户籍人口92.56万人，老年人口达21.27万人，占比为23.6%，其中城市老年人13.86万人。随着城镇化进程的加快，城市老年人口的总量和占比还在逐年增加。怎么有效规避上述问题？什么才是符合老年人真正需求的“精准养老”？

### 一项针对老年人需求的调查

去年底，区民政局在全区60-80岁的老年人中展开了一项城乡养老服务需求调查。结果发现，超过95%的老人都希望在家或社区养老。而在具体服务需求方面，城市老人对养老服务的需求，吃饭问题排在首位，其次是护理、照料、陪伴需求。农村老人对养老服务的需求，排在首位的是文化活动场所，其次是就医需求。吃、行、医、护，是九龙坡区城乡老人最主要的养老服务需求。养老服务按需定制“只有享受到了真正需要的服务，才能有获得感、幸福感和安全感，这是我们工作的根本目标。”区民政局局长沈功诚如是说。为了让城乡老人公平享受方便的养老服务，九龙坡区通过4年时间累计投入资金4656万元，建成50个标准化社区养老服务中心（站），总面积超21000平方米，为老人提供日间休息、送餐、文体娱乐等服务。预计到2020年，全区所有城市社区及80%以上的农村社区将建立养老服务设施，全区每千名老人养老床位达35张，全区3%的老人机构养老，7%的老人社区养老，90%的老人居家养老。围绕“吃、行、医、护”4大主要需求，区民政局将推出并完善一系列“精准”养老服务包。比如按照老年人就近就医和护理的需求，九龙坡区就创新试点，将社区卫生服务中心调整到社区养老服务中心合署办公，并积极协调区社保局开通医保报销的有效通道，老人在社区就可享受到医养结合的实惠。再如吃饭问题，今年区民政局将加大政府购买社会服务力度，让专业餐饮机构，为社区有需要的老人提供营养配餐和统一送餐服务。

### 充分整合市场力量让养老服务更专业

建设和运营，一直是社区养老服务机构的共同痛点，“资金、人才、技术”样样是关键，如果仅仅依靠政府财政和公务人员的力量远远不够，必须整合多元社会专业力量共同参与。下一步，九龙坡居家与社区养老工作将重点实施三项改革。首先是建立“镇街养老服务中心+社区养老服务站”的建设模式，以镇街为中心，兼顾社区多点建设，同时形成以“公办民营”“民办公助”为主导的养老模式。九龙坡区将充分利用社区养老服务中心探索“居家+社区”的嵌入式照护养老方式，打造1.5公里的社区生活圈服务半径，以户籍老人为主体，兼顾常住与流动人口的老人。其次，“智慧养老”将持续加温。九龙坡区已建起高配置的社区养老信息服务平台，目前已经惠及全区两万名老年人，从12万人次的电话回访民调反馈中，满意率达到98%。今年，九龙坡区将对平台提档升级，建立全区养老需求评估制度，扩大养老人群覆盖面，将独居高龄、失智（能）的老人纳入居家养老实体服务的对象。到2020年，九龙坡区将打通养老服务信息共享渠道，促进养老服务公共信息资源向全社会开放，同时通过“健康云”技术，开发更多适合老年人的终端产品。第三，政府购买社会服务力度有望加大。“让专业的人做专业的事。”区民政局相关负责人介绍，目前九龙坡区已经引进了包括弘善、禾康等优质企业，其开展的专业服务已获得老年人广泛好评。未来3年，九龙坡区购买老年人社会工作服务项目将达到90个，同时引进不少于5家大型养老机构与社区养老服务站联合开展服务。

（来源：华龙网）

## 养老社会化多元化，唱响“最美夕阳红”

大通区构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系——养老社会化多元化唱响“最美夕阳红”“在这里，我生活得很好，每天都很开心”。87岁高龄的张良英老人聊起自己在东方家园老年公寓的生活，满满的幸福感。张良英老人，去年9月正式入住东方家园老年公寓。入住时，盆骨骨折，无法坐立，更无法行走。入住后，东方医院集团大通医院的医生为老人制定了康复计划，护理员每天陪伴训练，公寓为她制定了科学合理的饮食食谱，现在老人已能够独立行走。老吾老以及人之老。近年来，大通区充分整合有效资源，积极构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的多层次养老服务体系，让老人安享幸福晚年。

### 居家养老，打造没有围墙的养老院

调查表明，受传统思想和老人“恋家”情结影响，很多老人不愿去养老院。

针对空巢老人越来越多的实际，该区依托淮南市养老服务公共信息平台、日间照料中心、社会办老年公寓等，采取政府补助、协调指导、评估监管等方式，开展生活照料、康复护理、紧急呼叫等居家养老服务。2017年，该区为城市低保户中154名70周岁以上老人，免费发放了呼叫终端以及每月80元（失能老人160元）的服务代金券，共计价值7.8万元。同时，充分发挥卫生计生系统服务网络优势，创新“医中有养、养中有医、医养并举、居家医养”的医养结合新思路，结合基本公共卫生服务的开展，为老年人建立健康档案3629份，建档率达115%，为65岁以上老年人提供健康管理服务，优先为行动不便或确有困难的老年人，提供定期体检、上门巡诊、家庭病床、社区护理、健康管理等基本服务。

### 社区养老，在大家庭中乐享晚年生活

走进居南社区日间照料中心，老人们聚在一起，下下棋、谈谈心，其乐融融。该中心设有活动室、休息室以及户外活动场地，为社区空巢、孤寡老人提供日间托管服务。“以前在家看电视，现在每天来这里，心情舒畅了，身体好多了。”“这里老年朋友多，大家一起摆龙门阵、打牌娱乐，一天很快就过去了。”老人们乐呵呵地说。该区通过新建、改扩建或项目引导的方式，合理规划设立老年人日间照料中心等设施，对照顾老人有困难的家庭以及独居老人实行集中管理服务。目前，该区建设完成并投入运营的有大通街道居南社区日间照料中心，覆盖老龄人口约500人。据悉，顺应人口老龄化趋势，到2020年，该区将力争完成对九龙岗镇红旗社区日间照料中心、淮舜社区日间照料中心、瀚城社区日间照料中心的设施改造，确保其投入运营。

### 机构养老，医养结合守护老人健康

干净的院落、整洁的房间，一群老人在院内，或聚在一起聊天，或在悠闲地看报……走进东方家园老年公寓，一幅生动、温馨的画面映入记者眼帘。大通区以东方家园老年公寓“医养结合”示范点建设为载体，探索养老机构与周边医疗机构合作新模式，为老年人提供一体化的医疗和养老服务。东方家园老年公寓，是全市先行试点医养结合的单位。公寓与东方医院集团大通医院、区社区服务中心签订了老年人就医协议，聘请专业医护人员为老人提供完备的生活医疗保障。公寓管理实行科学规范的医师查房、医疗护理制度，将养老与就医相结合，有病及时治疗，无病康复养老，让老人安享幸福晚年生活。据悉，该区现有公办养老机构5家，共有养老床位686张，目前入住总人数为171人。为

提升养老服务水平，该区鼓励民间资本设立养老服务机构，实施民办营利性养老机构与非营利性养老机构相同的补助政策，引导民间资本开设医养结合的养老服务机构。目前，该区社会资本投资设立的合法养老机构有4家，分别是东方家园老年公寓、桃园居老年公寓、山南颐乐老年公寓、如家老年公寓，床位总数为666张，目前入住老人312人。

(来源：淮南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46240>

## 如何不让“抱团养老”只是“看上去很美”

近期，杭州市余杭区一个“抱团养老”的故事引发全国关注。在一座200多平方米的三层别墅里，13位志同道合的老人组成了“新家庭”，他们签署了《结伴养老协议书》，像家人一样互助互爱，互不干涉隐私，融洽相处已近半年。“抱团养老”存在哪些风险，如何规避这些风险让老年人更好地颐养天年？公共服务如何跟进？

### “抱团”之前，先签契约

刘慧慧(北京金诚同达(上海)律师事务所律师)

由老年人自发组织的养老模式，就像一群人一起创业，公司刚成立时大家志同道合，可是在出现分歧与磨难时需要各成员相互理解、扶持、包容，才能维持组织的存在和发展。可以说，社会养老中出现的各种问题，身体、心理、财务等纠纷，在“抱团养老”模式中一个都不少。抱团的老人身体素质各异，成员们是否自愿照顾生病的同伴？如果老人们发生纠纷，大家庭有没有“调解”“仲裁”机制？在财务管控方面，如果大范围推广“抱团养老”，势必牵涉到形形色色的遗产、房屋等问题和矛盾。犹如公司股东入股需要签署协议，“抱团养老”也应先契约后成团，尽可能将各种问题考虑周全、约定成章。参照有限公司股东合作协议，“抱团养老”协议中应尽可能详细地列出以下十大要素：一、宗旨；二、成员资质条件；三、成员的日常住宿、吃穿及相关费用；四、成员的照料；五、任务角色分配；六、成员的具体权利义务；七、禁止行为；八、成员一致行动决议；九、退团及退出后的事项；十、纠纷解决方式。要实现“抱团养老”模式的更多成功案例，一方面，社会应针对老年人“抱团养老”提出更加完善的养老服务体系，让社会资源特别是医疗资源向“抱团养老”倾斜。另一方面，国家应完善配套法律体系，政府层面作出制度性鼓励，既要有物质上的支持，更要有政策上的支持，特别是在房屋产权、子女财务支持方面做出有利于老年人的规定，在保证老人老有所住、财务相对自由的前提下，“抱团养老”才会出现合适的温床。

### 遗产问题怎么解

陈涛(中华遗嘱库管委会副主任，律师)

“抱团养老”是利用既有社会关系自发形成的养老模式，核心成员一般以亲朋好友为主，辅以面试、介绍其他成员方式加入团队。老年人从被动接受到主动选择养老方式，成员在文化修养、职业经历、家庭背景、生活习性等方面相对接近，更容易形成长期、稳定的关系，相对于专业养老院，养老成本也更经济。但自发的组织也存在不足之处，高龄、生活不能自理的老年人需要更专业的护理，“抱团养老”住所的养老基础设施如医疗服务等一般难以达到要求。同时，法律风险较大，以杭州市余杭区“抱团养老”为例，成员之间签署了协议，但协议本身是否经过专业人士审核？

根据报道，别墅主人--一对老夫妇征募了其他养老团的成员，成员们与别墅主人夫妇存在房屋租赁关系。养老团发起人作为出租人，对承租人具有法律上的安全保障义务，这一点在协议中如何合理体现？此外，“抱团养老”还存在遗产继承上的问题。丧偶老年人长期共同生活，可能产生感情，如果再

婚，他们的继承关系将更加复杂，需要提前规划，以避免家庭不和睦的情形。

再婚夫妻一方去世，没有遗嘱的情况下，遗产将按照法定继承的方式处理，再婚配偶作为第一顺序继承人，有权继承再婚老伴的个人财产。由于老年人长期共同生活，财产容易产生混同，形成共同财产，产权归属很难清晰，未来可能产生纠纷。这些问题都需要提前规划，通过订立协议和遗嘱来解决。因此，对这种新的养老模式应采取谨慎鼓励的态度，不能草率决定立即大范围推广，需要综合考虑各方面因素，在实践中不断探索和改进。

### 大范围推广仍需时日

高云霞(北京师范大学中国公益研究院院长助理，原养老研究中心主任)

以杭州的“抱团养老”案例为例，该模式的显著特点包括:(1)老人自发、自愿;(2)遵从一定的协议或合约，公开财务支出情况;(3)有环境适宜、设施相对齐备的场所;(4)实质是一种互助养老，主要由参与的老人共同组织开展生活服务和互帮互助式照料，并提供精神文化娱乐等功能。早在2008年，河北邯郸就有村庄建设“互助幸福院”，让农村空巢老人自我管理、自助服务;2014年，山东烟台成为全国首个“抱团养老”工程试点城市。这类案例越来越多，反映了三个必须正视的现实:一是我国老龄化现象加剧--到2030年，老龄化人口将达到25%左右;二是老人与子女分居现象日益突出--2016年民政部统计显示，中国城乡空巢家庭超过50%，这意味着，传统、周到、低成本、情感慰藉等到位的家庭养老已经无法满足需求;三是现有的社会和机构养老无法满足需求。2017年底，我国60岁以上老年人超过2.4亿人，每千名老年人口拥有养老床位数仅31张左右。当前我国养老服务主要集中在如何提供机构、居家和社区服务，对象重点集中在经济困难老人和失能失智等特殊老年群体，专门针对健康老人的服务项目形式则相对较少。“抱团养老”这种模式的出现，正好响应了这类老人的需求，是对我国社会养老服务体系的一个有益补充。

“抱团养老”有一定的推广意义，但大范围推广仍需要时日。在推广之前，有关部门应做到三点:公共服务部门首先要对“抱团养老”行为进行及时的信息采集及动态关注、需求评估及资源转介，排除管理盲区;当地政府尤其是社区服务部门对老人所在活动场所可能出现的安全管理问题、意外伤害、法律纠纷等方面采取必要的干预;公共管理部门应尽可能为这些相对集中的老人开辟服务通道，如医疗照护问题以及上门服务、老年精神文化服务等等，多为老年人提供一些服务项目选择。

### 可以和社区养老服务结合起来

王平(浙江省社会科学院社会学所副研究员)

“抱团养老”需要一个较大的住所，如何通过个人自筹来解决?杭州案例中正好有一户老人自有大面积别墅，更多的案例中，一些城市老人考虑过合租城郊农民自建住宅。但在城郊寻找交通、环境等要素相对优质的农民自建住宅，并非易事。此外，相比入住后生活服务都有配给的养老院，“抱团养老”更考验入住老人的自身素质和社交能力，对于高龄老人可能并不适合。

“抱团养老”可以和社区养老服务结合起来。地方有关部门、社区对“抱团养老”情况要做到心中有数，予以支持、提供服务。社区工作者需要从实践中概括、总结出一套可行的规范、协议模式，供老人们参考使用。“抱团养老”不是联谊活动，而是严肃的社会组织形式。仅仅依靠朋友、同学、战友之类的旧情很难长久维系，需要靠契约精神帮助成员们明确“群己界限”，更和谐地共同生活。对于“抱团养老”的住房，在消防、安全、卫生、无障碍通行等方面，应该有一套标准。十几名老人入住相当于一个微型养老院的规模了，社区不宜过度干涉老人的生活，但应该提供专业人员帮助老人们对共同居住的住所进行适当的改造、检查和维护。年纪越大，越需要额外的社会服务。杭州案例中的老人们就雇佣了三位服务人员，为大家做饭和打扫。社工组织在此时也可以适度介入，为老人们选择保姆、清洁工等提供相应的建议和服务。“抱团养老”为应对老龄化提供了思考的方向。老人们努力活出自己的精彩，应该为他们点赞，在不干涉他们现有生活和快乐的前提下，社会、政府有必要在服务和政策上为他们提供更多便利。

(来源:瞭望东方周刊)

## 中国人口红利已消失？别忘了老年人口红利也是红利

人口是一个国家发展的基础性、全局性、长期性和战略性要素。党的十九大确定了到2020年全面建成小康社会和到2050年建成社会主义现代化强国的宏伟目标。进入新时代，我国发展的人口基础正在由过去的人口增长压力转变为人口结构性压力，由此，人口规模巨大和人口结构性问题凸显将是制约新时代经济社会发展的基础性因素，对新时代实现新发展形成了新的严峻挑战。

人口红利概念由人口机会和经济红利两部分组成，前者是指有利于经济发展的人口基础，是收获人口红利的前提条件；人口机会不会自动转化为经济红利，关键取决于与人口机会相适应的经济社会发展政策和战略，是收获人口红利的必要条件。当前，人口快速老龄化、劳动力人口数量进入下降通道，经济发展步入中高速新常态是我国的客观现实，因此，人口红利与经济增长问题成为新时代经济发展过程中倍受关注的议题。消极人口红利观点认为，我国人口红利已经或即将消失，但笔者认为恰恰相反，我国收获人口红利的人口机会不但没有削弱，反而正在加强。

首先，我国收获数量型人口红利的潜在机会正在弱化，但依然存续。收获数量型人口红利的人口基础是人力资源供给量。人口老龄化快速进程与劳动力资源供给高峰时间重叠，既是老龄社会的挑战期，又是经济发展的战略机遇期。我国在1950—1958年、1962—1975年、1981—1994年分别经历了三次人口生育高峰，年均出生人口分别为2277万人、2583万人和2239万人。遵从人口发展的惯性规律，这三个出生队列步入老龄时，必然渐次形成三个人口老龄化冲击波，但在成为老年人之前，他们首先是劳动力资源。

本世纪中叶以前，60岁及以上老年人口规模会在目前2.3亿的基础上快速增加，预测2025年超过3亿，2033年越过4亿，2053年达到峰值4.9亿，人口老龄化水平将从16.7%升至34%~35%，中国将跨入深度老龄化国家行列。人口老龄化固然会对经济社会发展带来诸多挑战，但它与人口红利并非是截然分开的，伴随人口老龄化不断加剧的过程，人力资源水平必然呈现逐步下降态势，然而从目前到本世纪中叶，我国的人力资源绝对存量依然巨大。

我国15~59岁劳动年龄人口从改革开放初期的5.5亿人增至2012年的峰值9.4亿人，之后，劳动年龄人口年增量由正转负，劳动力人口总量开始进入减少阶段，但在2023年前仍然能够保持9亿人以上的规模，本世纪40年代初期依然能够保持在8亿人以上的规模，劳动力资源绝对量依然庞大。伴随我国渐进式延迟退休政策的落实，60~64岁的低龄老人会逐渐变为大龄劳动力，从而减缓劳动力资源的递减速度，增加劳动力资源的供给规模。假如，平均退休年龄在本世纪40年代初期推迟到65岁，到2050年15~64岁的劳动年龄人口将保持在8亿人以上，占总人口的59%。换言之，在我国人口老龄化速度进程最快的时期，按照人口发展规律再加上通过渐进式推迟退休的政策，使劳动力数量供给一直保持高台期，可以为经济发展维持中高速提供坚实的人力资源保障。总之，我国收获数量型人口红利的机会虽然正在弱化，但依然处在窗口期。

其次，我国收获质量型人口红利的基础日渐坚实，不断强化。收获质量型人口红利的人口基础是人力资本存量。质量型人口红利是西方人口红利学说创建者提出的人口红利形式，是指在人口机会窗口关闭过程中，人口红利会以数量方式转变为质量方式，继续发挥推动经济增长的巨大推力，又称第二次人口红利。

在我国，伴随改革开放以来的科技进步、医疗卫生和教育事业的大发展，人口综合素质大幅度提升，为我国获取人口质量红利铺垫了坚实的基础。我国的人口死亡率长期稳定在7%上下，人均预期寿命提高到76.5岁，孕产妇死亡率降至19.9/10万，5岁以下儿童死亡率为10.7%，婴儿死亡率跌至7.5%，提前实现了联合国千年发展目标，各项指标与发达国家越来越接近，为人力资本积累奠定了健康基础。与此同时，教育大发展促使人力资本积累获得长足进步，2015年末，我国具有大学（含大专）受教育程度人口1.71亿人、高中（含中专）受教育人口2.11亿人；每10万人中，有大学受教育

人口 1.24 万人、高中受教育人口 1.54 万人，中国已然成为世界上具有大学受教育人口数量最多的国家；劳动年龄人口平均受教育年限 10.2 年（处在高中阶段）；新增劳动力平均受教育年限 13.3 年（跨入大专和大学阶段）。

目前，我国每年高等教育招生规模还在扩大，2016 年，研究生招生 66.7 万人，全国普通本专科招生 748.7 万人，中等职业教育招生 583.5 万人。由于人口健康素质的持续改善、受教育年限的普遍提升而积累的巨量人力资本，为进一步开发和收获人口质量型红利奠定了坚实基础。总之，人力资本是经济增长的引擎。质量型人口红利是可持续的、潜力更加巨大和强劲的经济发展新动力源。

（来源：光明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46234>

## 养老成本指数引领养老金资产配置研究

近日，由中国保险资产管理业协会（以下简称“中保资协”）和生命保险资产管理有限公司（以下简称“生命资产”）合作开发的“中资协-生命资产中国养老成本指数”（以下简称“养老成本指数”）在 WIND 发布。WIND 在指数栏下新开一类新的指数“资产配置类指数”，用于展示养老成本指数。

据介绍，该指数于 2016 年 12 月 31 日开始运行，于 2017 年 7 月 25 日首次发布，随着 2017 年 12 月份养老成本指数数据的发布，标志着该指数已运行一年。未来，该功能模块将会继续开发，协助养老金投资机构进行资产配置。中保资协方面介绍，目前，已有 4 家机构使用养老成本指数进行相关产品的开发，分别是太平洋资产管理有限责任公司、新华养老保险股份有限公司、富德生命人寿保险股份有限公司以及生命资产，其中，太保资产以及新华养老近日与中保资协签订了使用协议，生命资产是养老成本指数的合作开发方，新华养老、生命资产以及富德生命均在养老金产品上有战略布局。

据介绍，养老成本指数有助于更好地反映居民养老成本，衡量我国居民养老成本及反映居民养老消费，有助于提升养老保障体系建设，提高养老资产投资运作体系的效率和质量，并且，作为养老金投资的绝对收益基准，在引导居民投资需求和资产端投资上具有重要意义。该指数选择居民消费者价格指数分项指标，并根据老年人支出结构计算合理的指标权重系数，以此来构建衡量我国居民养老成本变化的指标。中保资协于 2017 年 8 月 1 日建立了跟踪养老成本指数的大类资产配置指数模拟组合。截至 2018 年 1 月 22 日，该模拟组合累计收益 39.07%，比同期的沪深 300 指数多了 23.70%，模拟组合表现稳定良好。

（来源：中国保险报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46264>

## 国资充实社保化解下一代养老压力

11 月 18 日，国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（下称《方案》）正式亮相。《方案》决定按照 10% 的比例划转部分国有资本充实社保基金，以充分体现基本养老保险代际公平和国有企业发展成果全民共享。《方案》将中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构纳入划转范围，并明确今年内将选择部分中央企业和部分省份开展试点。面对人口老龄化的挑战，这一《方案》制定的初衷是什么？核心内容包括哪些？对于百姓的养老金、国有企业发展、资本市场影响几何？如何利用好这笔资金？资金划转的步骤是什么？划转的规模有多大？相关部门负责人、权威专

家、社会各界人士进行了解读。

### 一、降低下一代人的养老负担

《方案》明确，从2017年开始，选择部分中央企业和部分省份试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。这一改革举措意欲何为？

“划转部分国有资本，是全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强社会保障体系建设的重要举措。基本目标是弥补因实施视同缴费年限政策形成的企业职工基本养老保险基金缺口，促进建立更加公平、更可持续的养老保险制度。”财政部有关负责人说。人社部部长尹蔚民在十九大会议期间表示，养老保险基金的可持续发展是“老有所养”面临的两个“硬骨头”之一，划拨国有资产充实社会保障基金是增加基金可持续性的重要举措。中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚分析指出，划拨国有资本充实社保资金，主要是解决国有企业职工基本养老保险制度初期遗留的已经参加工作的企业员工没有缴费而视同缴费形成的缺口问题，有利于实现养老保险制度的可持续发展，为应对未来我国进入人口老龄化高峰时期养老保险基金支出压力不断增大而做好战略储备。

据了解，现行基本养老保险制度建立以前，我国企业职工实行的是企业养老制度，个人不缴费，退休后由企业发放职工退休金。自上世纪90年代开始，基本养老保险基金由企业和职工共同缴费，同时明确“实行个人缴费制度前，职工的连续工龄可视同缴费年限。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华表示，上世纪90年代基本养老保险制度转轨的时候，之前已经工作的人没有缴费，视同缴费年限的养老金由改革后的制度承担，实际上是来自下一代人的缴费。在一些赡养负担较重的地区，已经出现了养老金的当期缺口。随着老龄化加剧，养老保险基金支付压力还将不断加大。所以，划转部分国有资本充实社保基金，既是为了化解转轨成本，也是为了降低下一代人的养老负担。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文介绍说，从2001年开始，我国一共实施了三轮国有资产充实社保基金的政策，分别是2001年的“减持国有股筹集全国社保基金”、2009年的“转持国有股充实全国社保基金”、2017年的“划转部分国有资本充实社保基金”。今年《方案》出台的时间和划拨比例都超出了业界预期。此前业内普遍预计方案会在明年全国两会期间公布，但一些地区养老金收支紧张状况增强了国资划拨社保的迫切性，提前到年底公布表明，决策部门决定尽早解决这一问题。中国人民大学公共管理学院教授李珍认为，政府从2000年开始就已经由少到多地通过“暗补”的方式补贴养老保险制度。历年的统计公报显示，从2002到2016年这15年间，各级财政对养老金补助已达3.2万亿元。2002年中央财政补助为408.2亿元，2016年各级财政补贴已经达到6511亿元。李珍指出，《方案》的出台，表明政府对养老保险基金的“暗补”变成了“明偿”，将有助于社保制度实现十九大报告所提出的“权责清晰”的目标。只有在偿还转制成本的前提下，才能要求养老保险制度去自求平衡。在中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵看来，这一改革进一步拓宽了我国基本养老保险基金来源渠道，为未来养老金可持续发放多一份保障。他指出，目前全国养老金发放并没有缺口，仅是个别地区出现当期收支缺口。从官方数据看，2016年全国企业职工基本养老保险收入28518亿元，支出25781亿元，不仅当年有结余，累计结余资金也达到36576亿元，累积结存可以确保17个月的支付。拓宽社保基金补充渠道，有助于增强我国基本养老保险制度的可持续性。特大型国企纳入划转范围将为社保基金带来一笔规模可观的基金储备，武汉科技大学金融证券研究所所长董登新保守估计，《方案》全面实施后，此次划转国有资本的总额会比目前城镇职工养老保险基金总结余翻一番，即达到7万亿。

不过，郑秉文指出，国资划转社保着重解决制度当年收支资金流的平衡，未来养老金债务仅靠国资划拨是解决不了的，全国统筹、延迟退休年龄等综合配套改革还将会继续推进。

实际上，尹蔚民在《党的十九大报告辅导读本》已经划出了今后一段时期养老保险制度改革的重点，其中包括：完善统账结合制度、划拨国有资产、出台延迟退休年龄等备受关注的改革措施。

清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥也强调指出，解决基本养老金缺口需要从四个方面着手：中央统筹、国有资本划拨、延迟退休、二孩政策。其中，国有资本划拨是夯实基本养老金的重要措施之一。

## 二、给老百姓吃了一颗“定心丸”

专家预测，到本世纪中叶，即2052年前后，我国60岁及以上老年人口总数将会达到峰值4.87亿人，人口老龄化率将会达到35%左右。到人口老龄化最严重的时候，将出现1.5名在职职工供养1名退休职工的情况，养老保险基金以及医疗保险基金都面临较大压力。那么，划转部分国有资本充实社保基金，能否缓解百姓未来养老之忧？

“这一改革举措进一步织密我国养老保障基金安全网，是应对未来养老金短缺的重要保障。”褚福灵说，除了个人缴费、财政补贴、社保基金战略储备等渠道，此次划转部分国有资本充实社保基金无疑形成社保基金来源的重要渠道，更多渠道筹集资金，会有效缓解未来养老金支出压力。“从国家财政上来看，国资划拨社保不过是从左兜到右兜，并非结构性的重要变化，但划转之后，养老保险有了一笔数目可观的固定储备资产，这对于老百姓来说，是一粒定心丸。”郑秉文分析指出。“这一举措有助于保障广大职工合法权益，让大家对城镇职工养老保险制度运行的前景充满信心。”金维刚说，根据社会保险法，视同缴费年限政策对应的基本养老保险缴费由政府承担，而政府支出的一块资金来源是财政预算支持，一块则是全国社保基金。划转方案实施以后，国有资本将成为全国社保基金的重要资金来源，成为未来百姓如期领取养老金的重要保障。有的人提出，国有资本填充之后，养老金的支付压力将会得到极大缓解，那么，当前的退休职工养老金调整方面是否会出现变化呢？

专家给出的答案是，恐难影响当前养老金调整幅度。清华大学就业与社会保障研究中心主任杨燕绥分析指出，国有资本划拨和退休职工养老金待遇之间没有必然联系，退休职工养老金调整主要与经济增长、社会平均工资、通货膨胀等指标相挂钩，通过一定的公式计算得出。基于此，退休职工养老金增长率恐怕不会因此而上涨，而5.5%的涨幅也高于当前的通货膨胀率。

业内专家进一步解释说，养老金支出是有固定的公式，待遇的调整与养老金支付压力没有关系，无论划拨多少资金进养老金，计发待遇的公式没有影响。

## 三、资金主要用于战略储备，不会轻易动用

国有资本划转社保基金，未来如何管好用好这笔养老钱？

财政部有关负责人介绍，这笔资金将专项用于弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转的中央企业国有股权，由国务院委托社保基金会负责集中持有，单独核算，接受考核和监督。条件成熟时，经批准，社保基金会可组建养老金管理公司，独立运营划转的中央企业国有股权。此外，划转的地方企业国有股权，由各省级人民政府设立国有独资公司集中持有、管理和运营。也可委托本省(区、市)具有国有资本投资运营功能的公司专户管理。“作为战略储备资金，这笔专项资金不会轻易动用，主要是应对未来之需。”金维刚分析指出，动用储备资金必须从长计议，目前短期内不需要动用。何时使用主要取决于未来我国城镇职工养老保险基金的收支状况和财政补助状况。他表示，这一改革举措，以国家信用和庞大的国有资本为担保，为我国应对未来人口老龄化提供坚实的制度保障。下一步应依据《方案》抓紧制定有关国有资本运作管理办法和中央财政对收缴资金的具体使用办法等配套办法。郑秉文指出，《方案》确定的全国社保基金理事会成立专门的养老金公司来负责国有股的管理运营与全国社保基金理事会的改革方向一致。下一步全国社保基金理事会可以将股权投资和二级市场的投资分开，股权投资部门专门负责划拨的国资，股权运营会更加专业化，与养老金制度收入支出缺口的对接会更加严密。郑秉文还表示，社保基金理事会承接国有股之后，主要的用途并非是变现，而是要用股权投资来调节养老保险基金的资金流，因为这次划拨力度很大，股权收益也是一笔很可观的收益，有助于弥补养老金的当期缺口缓解财政压力。

## 四、10%国有股份划转，资产规模或将达10万亿

10%的国有股份划转，会带来多大的资金量？目前虽然尚无定论，不过一些专家学者给出了初步匡算。

董登新分析指出，依据国资委的数据，截至2017年6月30日，全国国企总资产约140万亿，所

有权益约 50 万亿，按照 10% 来划转大体相当于 10 万亿左右的资产，对应大约 3 万亿-5 万亿的权益。保守来估计，如果 2018 年底这轮国资划转到位，有 3 万亿左右。另有专家估算分析指出，划转国资净资产规模可能超 4 万亿。据财政部 2016 年底数据，刨除金融类国企的全国国有企业所有者权益约 45 万亿，按 10% 的比例划转可能达到 4 万亿元（加上金融类国企，刨除公益、文化类国企）。按 5% 收益率来计算，2016 年大致可贡献 2000 亿元利润，这相当于 2016 年全国企业职工基本养老金收入的 7%。不过，也有专家指出，由于划转社保的国资收益主要来自股权分红，受制于国企分红比例，实际划转规模可能会打折扣。

（来源：科技智囊杂志社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46266>

## 强化管理，创新机制充分发挥直属养老机构的示范引领作用

上海是全国最早进入老龄化的城市，截至 2006 年底，60 岁以上老年人 275.62 万，占总人口 20.1%。日益加剧的老龄化、高龄化形势对养老福利服务工作提出了越来越高的要求。对此，我们以社会福利社会化为导向，大力发展养老福利设施，目前，全市养老机构 505 家，养老床位 59735 张，占 60 岁以上老年人口的 2.2%。在此过程中，我们不断强化直属养老机构的示范引领作用，加强管理，创新机制，打造品牌，增强功能，以此带动全社会的养老机构建设管理水平的提高。目前，全市市、区县两级政府直属的养老机构 28 家，养老床位 6322 张，占全市养老总床位的 10.6%。我们的主要做法是：

### 一、适应市场经济要求，明确直属养老机构的定位

在社会福利领域，我们按照政、事、社分离的原则，明确直属养老机构的工作定位。实行“管办分离”，局职能处室主要加强宏观管理、行业监管；组建市社会福利中心，将原先由局职能处室直接承担的市属社会福利机构管理职能剥离出来；成立市社会福利行业协会，强化行业指导，行业自律。各区县和街道（乡镇）也按此思路逐步实现了“三分开”。同时，我们对直属养老机构的定位进行了进一步的梳理，要求其注重质量，强化内涵，坚持把市属养老机构建设成为全市养老服务的品牌，为各类养老机构的发展提供示范，在行业协会中发挥骨干带头作用，为养老福利的国内、国际交流提供平台。各区县的直属养老机构也为本地区的养老机构建设发展提供示范。这一职能定位为直属养老机构引领示范作用的发挥创造了体制和机制条件。

### 二、强化标准化管理，改进直属养老机构的运作方式

我们强调福利机构要改变行政化封闭管理的状况，借鉴和采用企业管理的成功管理手段和经验，重视人力资源管理、成本—效率分析、全面质量管理等，以降低成本，提高服务的效率、效果和质量。特别是从 2001 年开始，在社会福利领域导入 ISO 国际质量管理体系，推行目标化、量化、指标化的服务理念和方式，并结合日常三级考核制度，进一步完善了行业的各项工作标准，对业务流程进行重新塑造，使管理和服务质量获得了显著提升。经过 2 年多的普及推广，全市直属养老机构实现了全覆盖。在直属养老机构的示范引领下，许多街道、乡镇办养老机构和社会办的养老机构也通过了质量体系认证。随着直属养老机构管理服务水平的提高，形成了“名牌”效应，等候入住的老年人众多，以市第一社会福利院为例，常年等候老人一直保持在 200 多名。为保证服务资源的合理有效使用，2003 年起，我局借鉴国际理念，在直属养老机构率先探索养老需求评估机制。经过一年多的攻坚克难，2005 年，我们开发出符合市情、较为规范的《上海市养老服务需求评估标准》，通过对老年人身体、精神和经济状况的评估，让资源向身体不能自理的经济困难老人倾斜，尽可能使公共养老资源

发挥最大效应。

### 三、引入社工专业化服务理念，提升直属养老机构的服务水准

为进一步提升专业化服务质量，更好地发挥直属养老机构的示范辐射作用，我们从2000年起开始了社会工作职业化、专业化介入养老服务的探索。我们在直属养老机构推广运用专业社工方法指导老年人在思维认知、生活方式、人际关系等方面进行调适，增强其适应性、满足感和幸福感。目前，市社会福利中心系统有注册社工74人，并被列为全国民政系统社会工作试点单位之一。在直属养老机构的率先探索带动下，各类社会办养老机构也开始广泛引入专业社工力量，提升服务水平，目前，我们在养老服务理念渗透、服务手段创新、外部资源整合等方面初步形成了养老福利服务本土化的专业工作方法。此外，直属养老机构还积极为老年人开展志愿服务，志愿者队伍也不断壮大，据统计，全市共有1.5万名为老服务志愿者与养老机构老年人结对，受到广大老年人的欢迎。

### 四、增强辐射功能，有效延伸直属养老机构的专业服务

近几年，直属养老机构在做好内部管理服务的同时，充分利用管理经验和资源优势，拓展功能，延伸服务，塑造品牌，切实做好行业辐射指导工作。一方面，为社区养老机构提供委托代管，输出专业培训。市、区县级养老机构积极做好各类养老机构从业人员的实操培训、带教实习工作；通过签约形式，对管理薄弱的养老机构实施委托管理和代行管理，提高养老机构的服务效能。另一方面，向社区延伸专业服务，为社区居家老年人提供“助餐、助浴、助洁、助行、助医、助急”等基本服务。在直属养老机构的示范辐射下，各社区养老机构已经成为辖区的养老服务中心，为老年人打造“10分钟养老服务圈”。下一步，我们将在民政部的领导和指导下，学习兄弟省市的成功做法和经验，继续按照引领示范、打造精品的原则，更加注重内部管理和规范化建设，完善养老服务信息管理系统，积极探索建立养老机构公众责任保险机制，继续推进养老机构的改革与发展，充分发挥直属养老机构的引领示范作用，为上海养老福利事业发展做出新的贡献。

（来源：民政部网站）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46267>

## 1 亿老人怎么养老

“都说养儿能防老，可儿山高水远他乡留”，一句心酸的歌词道出对养老问题的担忧。有人说，“21世纪是老人的世纪”，中国尤是。日前，全国老龄委办公室副主任吴玉韶指出，中国正开始进入人口老龄化快速发展期，老年人口由年均增加311万人，发展到年均增加800万人。根据国家人口计生委的数据，2007年，中国65岁以上老年人口，已达1.04亿，到本世纪40年代，将达到峰值3.2亿。届时，平均每5个人中就有1个65岁以上的老人。专家预测，中国人口红利期将在2033年关闭。之后，社会总抚养比迅速上升，在本世纪后50年，达到80%以上，意即每10个劳动年龄人口至少抚养8个人。现在，距离这个窗口期，只有24年。面对“银发浪潮”的冲击，“未富先老”的中国显然准备不够——传统家庭养老功能日渐式微而社会化养老服务供给匮乏。如何应对迫在眉睫的老龄化挑战，如何抓紧时机构建符合中国国情的养老服务模式，是一个亟待解决的命题。

### 养老新模式——住在家里，社区等机构提供服务

初秋是北京，天高云淡。北京西城区月坛街道西便门社区服务站里，广电总局机关食堂的送餐员运来12份刚出锅的午饭：熘肉片、时蔬炒鸡蛋、凉拌豆腐丝，热腾腾的发糕和米饭。70多岁的王大妈

与另外两位老人在餐桌旁坐下，李大爷等人则取走盒饭，回家用餐。“10元钱能吃上热乎饭，比在家凑合强多了！”“月坛街道有2450户‘空巢’家庭，‘吃饭难’是他们的普遍问题。今年6月，我们与辖区内的广电总局机关食堂签约，推出送餐服务。”该街道社区服务中心副主任罗代红对记者说，“2005年以来，我们已签约21家服务商，为老人提供理发、洗澡、修车、修脚等上门服务，收费比市场便宜。”“让老人住在自己家里，由社区有关服务机构和人员提供上门服务或托老服务”，中国人民大学社会保障研究所副所长王虎峰介绍，这种养老服务模式是一种世界趋势，也是我国养老服务的发展方向。“老年人要有‘三老’——老友、老窝（住房）、老底（存款）。”退休在家的郭女士对记者说，“如今，孩子们都忙，我们老年人要有自己的生活。身体能自理时，当然在家养老，既自由又经济。”全国老龄委一项关于城市老年人居住方式的调查显示，90%的老年人愿意居家自我照料。考虑经济等因素，老年人多数不请保姆，一些“空巢”或丧偶老人急需社区等服务机构的关照。

王虎峰说，过去，发达国家解决养老问题的主要手段是建立养老院，后来发现，集体养老无法满足老年人的情感慰藉和精神需求。上世纪80年代以来，国际上推行“就地养老”，把老年人在家居住与社会提供服务结合起来。2000年，我国开始居家养老服务试点，目前，大部分大中城市已不同程度地开展该项工作。

### 服务供需脱节——市场认同度不高，专业队伍稀缺

经过几年探索，我国居家养老服务工作取得一些成绩，但相对于社会期待，落差较大。调查显示，目前城市居家养老服务需求总的满足率只有15.9%，其中家政服务满足率为22.61%，护理服务满足率为8.3%。哪些因素影响居家养老服务做大做强？

中国人民大学社会与人口学院教授翟振武认为，我国民众对居家养老概念有误解。与传统家庭养老不同，居家养老是家庭、社会、政府多方责任共担的一种新机制，既包括政府购买服务，也包括老年人自己购买服务。如今，社会上宣传最多的是政府购买服务，给人们造成“居家养老服务就是政府为城市自理有困难的老人购买服务”的印象。由此带来的“家庭照料期望移植政府”，既加重政府负担，也影响该制度可持续发展。由于认识不到位，居家养老目前还未被老年人广泛认同，市场需求不足，缺乏规模效应。服务商对老年人需求认识不够，提供的服务产品不够细化，供需存在脱节现象。现有的一些具有市场运作雏形的服务项目，布局过于零散，辐射范围大多囿于一两个社区，服务的老年人多则百人、少则十数人，经济上缺乏规模效益，一来导致服务价格较高，老年人承受不起，无法扩大市场范围；二是收入不足以弥补成本，亏损经营，难以长久发展。缺乏专业化服务队伍也是一个软肋。目前我国对居家养老服务没有明确的职业定位，居家养老服务员多被等同于普通的家政服务员，社会地位和物质待遇较低。不仅难以吸引专业护理人员，大中城市的本地人也不愿从事该工作，外来务工人员又存在语言不通和生活习惯差异较大等问题，服务人员少、素质不高、队伍不稳定，影响了服务质量。

### 养老院冷热不均——城区“吃”不了，郊区“吃”不饱

“这里有投脾气、聊得来的老伙伴，有人给做饭，生活也规律。我妈现在已不愿回家，房子都出租了。”在北京澜馨养老院，探望母亲的吴女士对记者说。两年前，吴女士的父亲乘鹤西去，70多岁的老母苦于“出门一把锁，进门一盏灯”的日子，又不愿到儿女家添麻烦，于是住进养老院。随着年龄、健康等状况变化，人们在哪儿养老的选择也会改变。根据中国老年科研中心调查，目前全国城市老年人空巢家庭（包括独居）比例已达49.7%，其中，1/6老人因生活不能自理或因孤单而愿去养老院。然而，目前能接纳老年人的养老机构和设施非常有限，全国共有各类老年社会福利机构3.8万个，养老床位120.5万张，平均每千名老人占有床位仅有8.6张，与发达国家50—70张的水平相去甚远。今年97岁高龄、家住北京朝阳区水碓子的赵根老人卧床多年，女儿跑遍附近的敬老院，“一床难求”。据统计，北京、上海等城区的养老院普遍入住困难，床位缺口非常大，排队等待少则三五月，多则一两年。而郊区养老院却“吃不饱”，床位空置率多达四成。“家门口的敬老院没床位，我妈就去了郊区。但那里没有医务室，而且要想看病报销，就得回市区的定点医院。”为免奔波之苦，吴女士给母亲换到现在这家离市区半小时车程的养老院，“它有医务室，去市里看病也方便。”城区养老

院“吃不了”，郊区养老院“吃不饱”，北京市民政局福利处副处长魏小彪分析，一个重要原因是养老机构布局与群众需求不匹配。北京市郊区有170多家养老院，但有入住需求的老人多集中在城区。老人们不愿去交通不便、医疗配套设施相对薄弱的郊区养老。市中心不少养老机构条件并不好，但因方便家人探望、就医便利，受到欢迎。

### 养老资金匮乏——制度性安排不足，消费理念陈旧

“居家养老为主，机构供养为辅”是我国养老服务发展方向。如何解决二者面临的发展难题？

“舅舅住在养老院里很寂寞，每次我去看他，他都流泪。”王先生的舅舅单身一生，晚年孤寂。“目前，养老机构的集体赡养在生活照料方面是有效的，但在精神慰藉方面存在不足，这是多数人不愿意选择机构养老的主要原因。”魏小彪说，养老服务机构下一步发展需要提高服务质量，完善服务功能，加强心理慰藉、医疗保健、休闲康复、临终关怀等服务。随着越来越多老年人经济收入稳定，“银发经济”将带来商机，养老机构服务功能越好越全的，入住率越高。“养老院的医务室是不是医保定点机构，也是影响人们选择机构养老的因素。”魏小彪说，目前北京市医疗保险定点单位的养老机构不到10家，有关部门应加快养老机构进入医保定点单位的进程。王虎峰认为，居家养老金来源除了老年人子女的投入和老年人财产性收入，应该主要依靠制度性安排，包括养老保障制度、医疗保障制度、长期护理保险制度（为慢性病老年人护理费用买单）、以房养老制度等。目前我国后两项制度基本空白，老年人的护理支出无从匹配，亟待建立配套制度。此外，随着老年福利制度从传统的救助型向普惠型转变，政府在财政能力不足的状况下，应提倡“花钱买服务”的消费理念，逐渐加深民众对居家养老服务的认同感，逐渐改变老年人消费观念和消费行为，将老年人的有效需求与服务商的引导性消费结合起来，推动居家养老需求形成一定规模的市场，加快居家养老服务市场化、专业化的步伐。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46275>

## 提高认识、创新实践，积极应对和解决老年社会问题

做好老龄工作是建设全面小康社会、维护社会稳定、构建和谐社会的需要，也是弘扬中华民族敬老、养老、助老传统美德的重要体现。如皋现有140.8万人口，其中60岁以上的老年人口30.7万，老年人占总人口21.8%，90岁以上的6380人，95岁以上的2300人，100岁及100岁以上的老寿星251人。人均预期寿命77.6岁，比世界平均预期寿命高10岁。随着我市人口老龄化步伐的不断加快，老龄工作面临着新的机遇和挑战，为了积极应对和解决老年社会问题，我们在推进老年事业中进行了有益探索和创新。

### 一、创新实践，不断探索老龄工作方法

（一）构建老龄工作组织网络。层层明确老龄工作责任人。我市明确各级、各部门党政一把手为老龄工作第一责任人，分管老龄工作的领导为老龄工作主要责任人。要求老龄工作责任人带头学习贯彻《中共中央国务院关于加强老龄工作的决定》和《老年法》，高度重视老龄工作，老龄工作列入党委、政府议事日程，把老龄工作经费列入财政预算，带头为老服务办实事，对老龄工作提出明确的目标、任务和要求，凡涉及全市老龄工作的意见都力争市政府或两办下发文件。今年市委组织部、市人事局和老龄委又联合下发《关于进一步发挥党员干部尊老敬老模范带头作用的意见》，组织人事部门把党员、干部尊老敬老养老情况列入考核考察的重要内容并实行一票否决。建立老龄工作委员会。全

市20个镇都建立了老龄工作委员会和老年协会。老龄委主任由分管党务工作的副书记兼任，副主任由分管民政和老龄工作的副镇级领导同志和老干部支部书记兼任，委员由组织、财政等部门负责同志组成。老龄委办公室主任由镇民政助理兼任。遇有人事变动，及时调整充实。村（居）建立老年协会。各村（居）都建立了老年协会，村（居）主任担任会长，退下来、有威信的老支书担任副会长。建立老年权益援助站。各镇法律服务所都建立了老年合法权益援助站，为老年人提供优质、低廉或无偿的法律服务。对赡养案件优先受理，优先审理，优先执行。

（二）创新“六有二查”养老模式。从弘扬孝道传统和敬老美德的角度出发，我们在深入乡镇调研的基础上，把赡养责任结合实际加以细化、量化、形象化，创造了“六有二查一公布”的养老模式。“六有”即有一颗尊老敬老的孝心、有一间通风透光的房间、有三餐适口的饭菜、有一张温暖舒适的床铺、有一年四季的衣服、生病后有及时的治疗护理；“二查”即夏查蚊帐席子、冬查棉衣棉被；“一公布”即以村居为单位在黑板报或广播里公布养老典型状况。这一模式曾被《江苏老年学通讯》、《全国老龄工作》等刊载，并得到国家老龄办的肯定，在全省推广。

（三）实施“八个一敬老工程”。为了改善老年人的生活，打造长寿之乡品牌，经市政府常务会议讨论并下发了文件，明确了“八个一敬老工程”。即“发一项长寿补贴、发放一瓶牛奶、进行一次体检、开展一次慰问、组织一次祝寿、实行一次馈赠、给予一次褒奖、一系列优惠待遇”。中国老年报以《敬老潮涌长寿乡》为题，报道了我们的老龄工作和“八个一敬老工程”。今年我市又出台了六项惠老规定：对百岁老人每月补贴标准提高到100—160元；对95岁以上老人的牛奶补贴由每天一元提高到每天二元；对90岁以上老人每年给予120元尊老金；对子女均已参加社会保险的年满70周岁的老年人每月发放30元补贴；对农村老党员合作医疗报销提高10%，对老退伍军人、老复员军人、老残疾军人合作医疗报销比例提高10%；对分散供养的五保老人养老金标准提高到2320元，对集中供养的五保老人养老金提高到2720元。

（四）多元化拓展提升老年事业建设水平。老龄事业是社会事业，要坚持“老龄事业社会办，社会办老龄事业”的发展方略。作为主管老龄工作的市民政局、老龄办来讲，要树立大老龄的理念，支持和引领社会力量参与到老龄事业的发展中来。社会养老服务事业呈现着多格局发展的喜人态势：政府不断加大投资力度，目前全市20个镇个个都有敬老院，有2300多名五保老人入住。社会力量创办的老年公寓，家庭托老院有16家，不断满足着社会老人的托老需求，目前有280多人入住。多方筹资，积极发展提升老年事业建设水平。在如城征地43亩，筹资3000多万，兴建了市社会福利中心、市老年公寓，主体四层，局部五层，建筑面积1万多平方米，现已全面竣工，即将交付使用；发动上海阳光集团董事长张德璜、张志镛捐款400万，在家乡如皋林梓镇兴建了阳光老年公寓；加力医院投资近千万，兴建了长寿公寓和老年护理院。江陵建筑集团投资1.08亿元，在如城西郊兴建了占地50亩、建筑面积4万多平方米、600个床位的怡园老年公寓。北京民营企业家许宏斌投资近亿元，在如城镇城西村兴建了东方大寿星园，园内有一尊58米高的寿星铜像，还有如皋108位百岁寿星和如皋古今长寿名人铜像，在原址征用600亩地新建星级老年公寓，并创建长寿产业基地。全市老年事业建设呈现出蓬勃发展的良好态势。

（五）积极开展老年科学研究。我们成立了长寿研究会，还与卫生局和复旦大学生命科学院联合成立了中国·如皋（复旦）长寿研究所。今年对全市95岁以上的长寿老人都进行了体检和抽血化验，做了基因检测，复旦大学副校长、教授、博士生导师金力举办了“长寿论坛”，取得了初步的成果，并在第四届长寿文化节期间，与我市环保、卫生、长寿集团等单位签订了合作协议，将科研成果服务于如皋的经济发展。

## 二、注重成效，不断开创老龄工作新局面

（一）敬老爱老蔚然成风。我们在全市中小学中开展了“写敬老文章、做敬老好事”的活动，征集敬老文章1000多篇，20000多人参加敬老做好事活动。如皋邮政局137名乡邮员，在全市137条乡间邮路上，与137户孤寡老人结成爱心帮扶对子，义务承担起份外的照顾孤寡老人的社会责任，数年如一日，用真心、真情帮扶了210多位孤寡老人，为孤寡老人办实事、做好事、解难题，形成了一条条“爱心邮路”。“爱心邮路”使老人孤寡不孤独，长寿又长乐。“爱心邮路”是名副其实的连心

之路、文明之路、和谐之路。各镇还开设了爱心超市，为特困老人提供急需的生产资料和生活用品。今年我们在11个社区创办了示范社区居家养老服务站，目前已有276位老人接受服务，全市敬老助老蔚然成风。

(二) 老龄工作亮点纷呈。如城镇大治街道老年协会荣获省优秀老年协会，安定社区荣获全国敬老模范社区。敬老助老的“爱心邮路”被评为江苏省十大优质服务品牌，成为全国精神文明建设重大典型。如皋邮政局成为全国文明单位。人民日报、中央电视台等各大新闻媒体报道了爱心邮路的事迹。如皋老年大学荣获江苏省优秀老年大学。如城、柴湾等5家敬老院荣获省文明敬老院，有12家敬老院荣获南通市文明敬老院。夏堡镇鞠桥村老厂长谢庆生创业之后，把应得的400多万元奖金，奉献给修桥、筑路、办学校等公益事业，被评为全国老有所为十佳模范。老龄办多次被评为省老龄工作先进集体，我市荣获全国老年体育先进市和全国老龄工作先进市。

(三) 长寿之乡享誉四海。如皋长寿之乡的起名，源于1998年的百岁老人调查。这十年来，每年都有上百名中外记者来如皋采访，探源长寿现象。特别从2002年以来，如皋先后举办了4次中国长寿文化节；中国老年学会经过认真核查，正式确认我市为中国长寿之乡。今年重阳节，全国政协原副主席张怀西、民政部党组成员、全国老龄办副主任李本公、中国老年学会常务副会长赵宝华和省民政厅负责同志共同为我市举行了中国长寿之乡揭牌仪式。人民日报、光明日报、中国老年报、中央电视台、香港明报、加拿大环球报以及英国、美国、日本、德国、韩国等数十家新闻媒体曾先后对我市百岁老人和长寿之乡作了宣传。

(来源：江苏民政网)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46276>

## 热点新闻

### 基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算公共服务信息发布（第八期）

全国跨省异地就医住院医疗费用直接结算定点医疗机构范围继续扩大。截至12月31日，在全国所有省级平台、所有统筹地区均已实现与国家异地就医结算系统对接的基础上，全国跨省定点医疗机构已有8499家，90%以上的三级定点医疗机构已联接入网，超过80%的区县至少有一家定点医疗机构可以提供跨省异地就医住院医疗费用直接结算服务。

有跨省异地就医需求的参保人员，按参保地相关规定进行跨省异地就医登记备案后，可从以下公布的名单中选择定点医疗机构就医，实现跨省异地就医住院医疗费用直接结算。开通跨省异地就医直接结算服务之前已备案的参保人员请主动到参保地经办机构更新相关备案信息。

为方便跨省异地就医人员选择备案统筹地区，跨省就医定点医疗机构，遇到问题及时与参保地经办机构取得联系，本期同步发布社会保险经办机构相关信息。参保人员可以登录网址：<http://si.12333.gov.cn> 实时在线查询地区、定点医疗机构、经办机构等相关信息。

附件：1.基本医疗保险跨省定点医疗机构名单（第八期）

2.社会（医疗）保险经办机构联系方式

人力资源社会保障部

2018年1月5日

(来源：人社部)

## 关于提供非法社会组织活动线索的公告（含名单）

近期，我局接到反映，下列组织未经登记擅自以社会组织名义开展活动，涉嫌为非法社会组织，现将名单予以公布（名单将持续动态更新），提醒公众谨防上当受骗。为获得取缔非法社会组织的有力证据，我们欢迎有关单位和个人通过以下渠道提供非法社会组织活动线索（包括组织名称、组织者、参加人、活动时间、活动地点、网站、电话、邮箱、微信群等）：

1. 登陆中国社会组织网（www.chinanpo.gov.cn）首页的“投诉举报”专栏，在线发送相关证据材料；
2. 举报邮箱：jbsbzz@vip.163.com;
3. 传真：010—58124144。

民政部社会组织管理局  
2018年2月6日

1. 中国美丽乡村研究中心
2. 全国美丽乡村商业项目管理办公室
3. 雄安贵阳新区基金会
4. 国务院精准扶贫基金会
5. 中国园林协会
6. 中国工程建设质量管理协会
7. 中国建设装饰行业协会
8. 联合国可持续发展目标推进组织委员会
9. 中国爱心基金会
10. 北京昊仁圣世科技发展中心
11. 中国水利水电研究协会
12. 国防教育宣传活动组委会
13. 中国旅游非遗文创艺术联合会
14. 全国名人书画艺术联合会
15. 中国文化艺术联合会
16. 中国非物质文化遗产战略发展联盟
17. 中国非遗备案中心
18. 中国非遗培训中心
19. 中国非物质文化遗产保护联盟
20. 中国中医药学会
21. 中华中医传承发展联合会
22. 华夏中医药学会
23. 中国中西医结合研究会
24. 中医药期刊学会
25. 中国民间中医协会
26. 中华中医行业协会
27. 中华中医药发展基金会
28. 中国中医药行业科技发展交流中心
29. 中华中医药卫生学会

- 30.中国民族中草药研究会
- 31.养生产业协会
- 32.中国少林养生学会
- 33.国际古琴养生学会
- 34.中国道家养生协会
- 35.中国养生茶发展研究中心
- 36.中华中西医结合骨病研究会
- 37.中国推拿按摩学会
- 38.中国保健按摩协会
- 39.中国保健科技学会
- 40.中国保健品行业发展促进会
- 41.中国气功科学研究会
- 42.世界刘氏总会
- 43.华夏龙氏文化研究会
- 44.世界彭氏宗亲联谊总会
- 45.中华谭氏文化研究总会
- 46.世界谭氏宗亲总会
- 47.世界王氏宗亲总会
- 48.中华饶氏经济文化发展研究会
- 49.中华薛氏宗亲联谊会
- 50.世界华人郭氏宗亲联合会
- 51.中华裴氏宗亲联谊会
- 52.中华甯氏宗亲会
- 53.世界宁氏企业联合会
- 54.华夏甯氏根祖文化研究院
- 55.世界彭氏宗亲联谊会
- 56.中华王氏文化研究中心
- 57.世界孙氏宗亲联谊总会
- 58.中华倪氏川渝宗亲联谊会
- 59.世界刘氏联谊总会
- 60.世界三欧宗亲联谊会
- 61.世界何氏总会
- 62.中华方氏总会
- 63.中华方氏源流历史文化研究会
- 64.中华方氏全族统谱编纂委员会
- 65.中华鲍氏宗亲联谊总会
- 66.中华鲍氏族史研究总会
- 67.中华崔氏历史文化研究会
- 68.中华段氏文化研究会
- 69.中华慈孝总会
- 70.中华公益慈善总会
- 71.中华全国老红军协会
- 72.中国注册消防师培训协会
- 73.中国金融管理委员会
- 74.中国茶叶管理协会
- 75.中国建筑财税协会
- 76.中国城市建设协会

- 77.中国电子信息产业协会
- 78.中国电商供应链联合会
- 79.中国高等教育教学研究会
- 80.中国少儿艺术教育家协会（已依法取缔）
- 81.中国建设法制教育协会
- 82.中国母婴产业公会
- 83.中国国际烘焙协会
- 84.中国名人名家新同盟总会
- 85.中国水利水电研究协会
- 86.中国能源装备协作会
- 87.中国邮轮游艇协会
- 88.中国健康产业规范委员会
- 89.中国餐消联合会商会
- 90.全国商用车配件产销联合会
- 91.全国高校文学社团联合会
- 92.全国脊诊整脊学术委员会
- 93.世界姜姓宗亲联谊总会
- 94.中国定向出版发展促进会
- 95.中国公文写作研究会
- 96.中国水利建设工程协会
- 97.中国西部图书馆联合会
- 98.中国安全生产科学教育中心
- 99.中华民间藏品鉴定委员会
- 100.中国干部书画研究院
- 101.中国城建教育培训中心
- 102.中国水利信息中心
- 103.中国水利建设信息中心
- 104.中国爱心基金会
- 105.中华爱心基金
- 106.中国社会福利科教文中心
- 107.中国品牌质量管理评价中心
- 108.中国中小企业名牌培育工作委员会
- 109.中国名牌产品培育委员会
- 110.中国品牌调查统计中心
- 111.中国行业网络注册中心
- 112.中国勘察设计行业协会
- 113.中国工程勘察设计行业协会
- 114.中国建筑业联合会
- 115.中国旗袍会
- 116.中国营养研究中心
- 117.中国移动互联网产业联盟
- 118.中国移动联盟
- 119.APP 中国移动应用联盟
- 120.移动互联网专业委员会
- 121.移动互联网推进委员会
- 122.移动互联网注册中心
- 123.移动互联网研究中心

- 124.中国专家学者协会
- 125.中国中轻产品质量保障中心
- 126.全国健康产业工作委员会
- 127.中国航天发展中心
- 128.中国航天博物馆
- 129.移动互联网企业应用联盟
- 130.中国虚拟运营商产业联盟
- 131.中国可信网站应用推进联盟
- 132.中国搜索联盟
- 133.中国行业网站总部基地
- 134.中国村大数据产业联盟
- 135.互联网金融千人会
- 136.中国信息化推进联盟
- 137.中国房地产协会
- 138.中国经济学团体联合会
- 139.中国 3G 行业门户注册中心
- 140.中国 B2B 电子商务联盟
- 141.中国国家工美协会
- 142.中国 3G 掌商联盟
- 143.中国互联网应用创新委员会
- 144.中国省长协会
- 145.中国国际经济合作促进会
- 146.中华收藏家协会
- 147.中国公安文化信息交流协会
- 148.中国毛泽东书法研究会
- 149.中国国谿收藏协会
- 150.中国质量监督检验协会
- 151.中国整形博士联盟
- 152.徐悲鸿国画民俗协会
- 153.中国大大爱心联盟
- 154.中华国粹艺术研究协会
- 155.中国艺术收藏联合会
- 156.中国艺术文化普及促进会
- 157.中国国际收藏家协会
- 158.中国国际文物协会
- 159.中华国宝文物收藏品协会
- 160.中国艺术品协会
- 161.中国红色收藏协会
- 162.中国玉石品鉴协会
- 163.中国邮票研究会
- 164.中国钱币研究会
- 165.中国老年节久久敬老会
- 166.中国人居环境发展研究会
- 167.中国房地产产业协会
- 168.中国房地产投资研究会
- 169.中国国际奥林匹克协会
- 170.中国国际品牌发展促进委员会

- 171.中国质量信用企业协会
- 172.中国文化部信息协会
- 173.中国党史文化学会
- 174.中国将军政要书法研究会
- 175.中国城乡复转军人创业工作委员会
- 176.中华民间中医协会
- 177.中华医学基金会
- 178.中国中医药协会
- 179.中国佛学研究会

(来源: 民政部门户网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46269>

## 政策法规

### 上海市卫生和计划生育委员会关于印发《上海市老年人健康管理服务规范》的通知

各区卫生和计划生育委员会:

为贯彻落实国家卫生计生委印发的《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》(国卫基层发〔2017〕13号),结合本市开展国家基本公共卫生服务项目实际,我委组织专家研究制定了《上海市老年人健康管理服务规范》。现印发给你们,请各区按照“基于国家标准,高于国家标准,确保国家项目”的工作思路,认真贯彻执行。

根据《财政部卫生计生委食品药品监管总局中医药局关于修订<公共卫生服务补助资金管理暂行办法>的通知》(财社〔2016〕229号)和上海市财政局、上海市卫生计生委《关于印发<上海市公共卫生服务中央补助资金管理实施办法(暂行)>的通知》(沪财社〔2017〕74号)精神,请各区将老年人健康管理项目作为国家和本市基本公共卫生服务经费项目予以保障。

特此通知。

附件:上海市老年人健康管理服务规范

上海市卫生和计划生育委员会

2018年1月17日

(来源:上海市卫生和计划生育委员会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46273>

## 上海市物价局、上海市卫生和计划生育委员会、上海市医疗保险办公室关于 公布本市长期护理保险评估费试行价格的通知

### 沪价费（2018）1号

各有关单位：

根据《上海市人民政府关于印发修订后的〈上海市长期护理保险试点办法〉的通知》（沪府发〔2017〕97号）、《上海市人民政府办公厅关于印发〈上海市老年照护统一需求评估及服务管理办法〉的通知》（沪府办规〔2018〕2号），以及医疗服务价格管理规定，现就本市公立医疗机构长期护理保险评估费有关事项通知如下：

一、长期护理保险评估费的项目编码为N10000004，试行价格为每次200元。

二、各医疗机构要规范长期护理保险评估服务行为和收费行为，完善价格公示，加强价格信息统计汇总工作。各级价格、卫生计生、医保部门要加强对长期护理保险评估、收费、支付等政策执行情况的监督检查，对违反本通知规定的，依法严肃查处。

三、市、区人力资源社会保障（医保）部门统筹协调推进具体实施时间、实施范围、实施对象、支付办法等工作。

特此通知。

上海市物价局  
上海市卫生和计划生育委员会  
上海市医疗保险办公室

2018年1月10日

（来源：上海市卫生和计划生育委员会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46274>

## 云南省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见

### 云政办发（2018）9号

各州、市、县、区人民政府，省直各委、办、厅、局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》（国办发〔2017〕59号）精神，促进我省商业养老保险健康发展，经省人民政府同意，现提出以下意见：

#### 一、总体要求

##### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，以应对人口老龄化、满足人民群众日益增长的养老保障需求、促进社会和谐稳定为出发点，以完善养老风险保障机制、提升养老资金投资效率、优化养老金融服务体系为方向，依托商业保险机构专业优势和市场机制作用，扩大商业养老保险产品供给，拓宽服务领域，提升保障能力，充分发挥商业养老保险在健全养老保障体系、推动养老服务业发展、促进经济提质增效升级等方面的生力军作用。

##### （二）基本原则

坚持改革创新，提升保障水平。以应对人口老龄化、保障和改善民生为导向，坚持专注主业，深化商业养老保险体制机制改革，激发创新活力，增加养老保障产品和服务供给，提高服务质量和效率，更好满足人民群众多样化、多层次养老保障需求。

坚持政策引导，强化市场机制。更好发挥政府引导和推动作用，给予商业养老保险发展必要的政策支持，创造良好政策环境。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励市场主体及有关业务特色化、差异化发展。

坚持完善监管，规范市场秩序。始终把维护保险消费者合法权益作为商业养老保险监管的出发点和立足点，坚持底线思维，完善制度体系，加强监管协同，强化制度执行，杜绝行政摊派、强买强卖，营造平等参与、公平竞争、诚信规范的市场环境。

### （三）主要目标

到2020年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全和经济增长的稳定支持者。

## 二、创新商业养老保险产品和服务

（四）丰富商业养老保险产品供给，为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障。支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，满足个人和家庭在风险保障、财富管理等方面需求。积极发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取要求的商业养老年金保险。支持符合条件的商业保险机构积极参与个人税收递延型商业养老保险试点。针对独生子女家庭、无子女家庭、“空巢”家庭等特殊群体养老保障需求，探索发展涵盖多种产品和服务的综合养老保障计划。支持商业保险机构开展城镇拆迁户、农民特别是失地农民补充养老保险、健康保险、小额人身保险、小额意外伤害保险等普惠保险业务。允许商业养老保险机构依法合规发展具备长期养老功能、符合生命周期管理特点的个人养老保障管理业务。（责任单位：云南保监局，省地税局，驻滇有关保险机构）

（五）推动商业保险机构提供企业（职业）年金计划等产品和服务。鼓励商业保险机构发展与企业（职业）年金领取相衔接的商业保险业务，强化基金养老功能。支持符合条件的商业保险机构积极参与企业年金基金和职业年金基金管理，在基金受托、账户管理、投资管理等方面提供优质高效服务。鼓励商业保险机构面向创新创业企业就业群体的市场需求，丰富商业养老保险产品供给，优化有关服务，提供多样化养老保障选择，促进企业补充养老保险进一步向中小企业覆盖，主动为有条件的企业建立商业养老健康保障计划。（责任单位：省人力资源社会保障厅，云南保监局，驻滇有关保险机构）

（六）鼓励商业保险机构充分发挥行业优势，提供商业服务和支持。充分发挥商业保险机构在精算管理和资源等方面优势，为养老保险制度改革提供技术支持和有关服务。支持符合条件的商业保险机构利用资产管理优势，依法依规有序参与基本养老保险基金和社会保障基金投资运营，促进养老保险基金和社会保障基金保值增值。（责任单位：省民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅，云南保监局，驻滇有关保险机构）

（七）积极参与养老扶贫攻坚工作。推动商业养老保险对建档立卡贫困人口的政策倾斜。鼓励商业养老保险机构开发针对贫困人口的专属商业养老保险产品，满足贫困人口的基本养老保障需求。

（责任单位：省民政厅、扶贫办，云南保监局，各州、市、县、区人民政府，驻滇有关保险机构）

## 三、促进养老服务业健康发展

（八）鼓励商业保险机构投资养老服务产业。发挥商业养老保险资金长期性、稳定性优势，遵循依法合规、稳健安全原则，以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式，积极兴办养老社区以及养老养生、健康体检、康复管理、医疗护理、休闲康养等养老健康服务设施和机构，为有关机构研发生产老年用品提供支持，增加养老服务供给。鼓励商业保险机构积极参与养老服务业综合改革试点，加快推进试点地区养老服务体系的建设。（责任单位：省民政厅、金融办，云南保监局，各州、市、县、区人民政府）

（九）支持商业保险机构为养老机构提供风险保障服务。探索商业保险机构与各类养老机构合作模式，发展适应养老机构经营管理风险要求的综合责任保险，提升养老机构运营效率和稳健性。支持

商业保险机构发展针对社区日间照料中心、老年活动中心、托老所、互助型社区养老服务中心等老年人短期托养和文体休闲活动机构的责任保险。（责任单位：省民政厅，云南保监局，驻滇有关保险机构）

（十）建立完善老年人综合养老保障计划。针对老年人养老保障需求，坚持保障适度、保费合理、保单通俗原则，大力发展老年人意外伤害保险、老年人长期护理保险、老年人住房反向抵押养老保险等适老性强的商业保险，完善保单贷款、多样化养老金支付形式等配套金融服务。鼓励商业保险机构开发中医养生保健、治未病保险产品以及满足老年人保障需求的健康养老保险产品。逐步建立老年人长期照护、康养结合、医养结合等综合养老保障计划，健全养老、康复、护理、医疗等服务保障体系。加快制定长期护理保险的配套政策和服务标准建设。鼓励政府提供财政补贴支持，力争2018年老年人意外伤害险实现州、市全覆盖。（责任单位：省民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅，云南保监局，驻滇有关保险机构）

#### 四、积极引进商业养老保险资金

（十一）积极引进商业养老保险资金。商业养老保险资金具有长期投资优势。积极做好保险融资项目储备和推介工作，引进商业养老保险资金采取债权投资计划、股权投资计划、不动产投资计划、资产支持计划、保险资产管理产品等形式，参与我省“五网”基础设施、棚户区改造、新型城镇化、特色小镇建设等重大项目和养生养老、医养项目等民生工程项目建设，支持重点产业发展。（责任单位：省发展改革委、金融办，云南保监局）

#### 五、提升管理服务水平

（十二）提升服务质量。按照商业养老保险服务标准，构建以保险消费者满意度为核心的服务评价体系。深入推进以客户为中心的运营管理体系建设，运用现代技术手段，促进销售渠道和服务模式创新，为保险消费者提供高效便捷的服务。突出销售、承保、赔付等关键服务环节，着力改进服务质量，提升保险消费者消费体验，巩固培育商业品牌和信誉。（责任单位：云南保监局，驻滇有关保险机构）

（十三）发展专业机构。提升商业养老保险从业人员职业道德和专业素质，加大专业人才培养和引进力度，严格执行省内引进高层次人才有关政策，完善职业教育。积极做好地方法人寿险公司申筹工作，引进专业能力强、市场信誉度高的商业养老保险机构。（责任单位：省人力资源社会保障厅、金融办，云南保监局）

（十四）强化监督管理。着力发挥保险监管部门作用，加强监督检查，规范商业养老保险市场秩序，强化保险消费者权益保护。落实偿付能力监管制度要求，提升保险保障水平。（责任单位：云南保监局）

#### 六、完善支持政策

（十五）加强组织领导与部门协同。各州、市、县、区人民政府和省直有关部门要将加快发展商业养老保险纳入完善养老保障体系和加快发展养老服务业总体部署，纳入当地政府民生工程，加强沟通配合，创新体制机制，积极研究解决商业养老保险发展中的重大问题。有关部门可根据本意见精神，细化完善配套政策措施。各州、市、县、区人民政府可结合实际制定具体实施意见，促进本地商业养老保险持续健康发展。（责任单位：省民政厅、人力资源社会保障厅、金融办，云南保监局，各州、市、县、区人民政府）

（十六）加强投资和财税等政策支持。研究制定商业养老保险服务实体经济投资支持政策，完善风险保障机制，为商业养老保险资金投资重大项目、支持民生工程项目建设提供绿色通道和优先支持。落实好国家支持现代保险服务业和养老服务业发展的税收优惠政策，对商业保险机构开办的1年期以上人身保险产品取得的保费收入免征增值税。按照国家部署，积极启动个人税收递延型商业养老保险试点。（责任单位：省发展改革委、财政厅、地税局、金融办，省国税局、云南保监局）

(十七) 完善保障支持政策。各州、市、县、区人民政府要统筹规划养老服务业发展,鼓励符合条件的商业保险机构投资养老服务业,落实好养老服务设施的用地保障政策,将养老设施用地纳入土地利用总体规划和年度用地计划,并在国有建设用地供应计划中予以优先安排。鼓励支持商业保险机构依法依规在投资开办的养老机构内设置医务室、护理站或投资举办疗养院、护理中心、康复医疗中心、老年病医院等医养结合医疗机构,符合条件的按照规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。支持商业保险机构开展住房反向抵押养老保险业务,在房地产交易、登记、公证等机构设立绿色通道,降低收费标准,简化办事程序,提升服务效率。(责任单位:省民政厅、人力资源社会保障厅、卫生计生委、国土资源厅、住房城乡建设厅,云南保监局,各州、市、县、区人民政府)

(十八) 营造良好环境。大力普及商业养老保险知识,增强人民群众商业养老保险意识。以商业养老保险满足人民群众多样化养老保障需求为重点,加大宣传力度,积极推广成熟经验。加强保险业诚信体系建设,推动落实守信联合激励和失信联合惩戒机制。强化行业自律,倡导公平竞争合作,为商业养老保险健康发展营造良好环境。(责任单位:省民政厅、金融办,云南保监局,驻滇有关保险机构)

云南省人民政府办公厅  
2018年1月31日

(此件公开发布)

(来源:云南省人民政府办公厅)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46222>

## 养老研究

### 河北:唐山市民政局政策引导,整合资源、多元发展,开创机构养老新局面

唐山市目前总人口 725 万人,其中 60 岁以上老人 99.9 万人,占全市总人口的 13.7%,已达到国际老龄化社会的标准。为适应不断加快的老龄化进程,推动社会养老福利事业发展,近几年来,该市致力于养老服务社会化,不断加快养老机构建设,增加养老机构床位,目前,全市共有各类养老床位 21748 张,其中老年公寓 7361 张,敬老院 12948 张,光荣院 1429 张,每千名老人拥有养老床位数已达到 21 张,已经超出了省厅要求的每千名老人拥有 10 张养老床位的标准。

#### 一、政策引导,典型示范

加快养老事业作为建设和谐社会,提高人民群众幸福指数的重要工作来抓。一是全面开展了养老服务调研活动。2008 年先后下发了《对社会福利机构进行摸底调查的通知》、《对社会化养老服务需求调查的通知》,对全市福利机构的现状、存在问题及今后的发展方向、老年服务需求等进行了入户调查,取得养老工作的第一手材料,找出制约社会养老机构发展的瓶颈,主要是由于优惠扶持政策落实到位的问题。为此,起草了《唐山市社会养老事业发展趋势及对策》的调研报告,及时呈报市政府,提出了社会福利机构规范化管理、发展方向、工作思路的新建议,引起市委、市政府领导的高度重视。

二是机构养老优惠政策取得新突破。为了加大政府对兴办养老机构的支持力度,在调研的基础上,经市政府及相关部门的支持配合,起草了《唐山市加快发展社会养老事业的意见》,提交到市政府常务会议,在 2009 年 2 月 5 日审议通过。这个意见从规划立项、用地、用水、用电、用气(燃气、煤气、暖气)、税收减免、床位建设和运营补贴、就医等 10 多个方面,提出了一系列的支持和优惠政

策，地方财政给予适当建设和运营补贴资金，其中一次性给予床位建设补贴每张1000元，运营补贴每张床位每年120元，水、电、气、暖都按居民生活价格收费，这些规定在我省养老事业优惠政策方面，率先取得新的突破。

三是利用政策支持和辅助建设典型单位。古冶区老年综合福利服务中心成为典范。古冶区一直谋划建设一所高档次、现代化的养老机构，苦于资金和场地限制，迟迟没有付诸行动，这次抓住优惠政策出台实施的有利时机，利用一所废旧的学校，投资2000万元，改扩建了集老年公寓、截瘫疗养院、敬老院、福利院、回民老年公寓于一体，建筑面积5800平方米，420张床位的综合性福利服务中心，被老百姓称为“民心工程”，得到省、市领导的肯定，收到较好的社会效果，起到了示范辐射指导作用。

## 二、整合资源，合理布局

借助实施“星光计划”有利时机，通过统筹深化，科学决策，合理布局，强化各种行之有效措施的实施和督导，机构养老服务业有了新的发展和提高，也使“星光计划”工作取得丰硕成果。

一是整合资源，实现养老机构资源、服务、效益的最大化。根据调研情况，市、县（区）、乡镇三级体系构建中，市级有养老服务中心，乡镇有农村敬老院等养老机构，而县区一级最为缺乏。为此，在整合现有机构的基础上，实现光荣院、敬老院、截瘫院、福利院等养老机构“三合一”院、“四合一”院的全面整合，用星光计划填补空白，形成养老服务产业链条，实现资源集中、功能高效、效益最大化。近两年来，全市已投资7000多万元，改扩建敬老院28所，增加农村养老床位4000多张；另一方面，建设改造“三合一”综合院，目前全市已经建成16所，正在改造的10所，占适宜建设“三合一”院总数的43%。二是合理布局，以市级综合养老服务机构为中心，各县区各建立一所综合养老机构为示范，乡镇、街道和居委会建立养老机构为补充，建立立体网状结构的养老服务机构。各县（市）区利用废弃工厂和学校改建了2所，在交通便利人口密集的中心区合理规划新建了12所，目前各县市区别建成了一所投资200万元以上，建筑面积2000平方米以上，床位100张以上，规模大，功能齐全，服务水平高的老年综合福利服务中心，共计建筑面积61600平方米，填补了各县（市）区没有大型综合福利服务机构的空白，基本上满足了老年人在生活照料、医疗保健、文体娱乐、紧急救助、精神慰藉等方面的不同需求。各县（市）区老年综合福利服务中心建筑规模档次较高，成为养老机构示范辐射指导中心。三是资金支持，扶持养老机构上规模、上水平、上档次。全市投资7700万元，其中市级投资1420万元，共建成星光老年之家284个，其中新建114个，改、扩建170个，添置了文体活动和服务设施，使星光老年之家从无到有、从小到大，在社区居委会覆盖率达到了100%，实现了老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所教、老有所乐。

## 三、多元发展，突出特色

一是依托截瘫疗养院的医技人员和设备资源兴建高端养老服务机构。唐山市中低档养老机构较为成熟，而高端、优质的养老服务非常缺乏，同时市场需求又非常广阔。为解决这一问题，采取走出去考察、请进来论证，充分调研认证的做法，决定依托唐山市截瘫疗养院，建设高端、典型养老服务机构，作为全市的龙头、关键和代表。计划用五年时间对截瘫疗养院全面扩建改造，分三期工程，兴建一所总投资1亿元左右，2000张床位，医、养、护相结合的高档次老年公寓。一期工程投资4000万元，建筑面积1.5万平方米，500张床位，目前已完成立项、规划、设计工作，进入筹资运营阶段，预计2010年底投入使用，该公寓的建设资金主要是从社会筹集，以出售居住权的方式收养老人，每平方米的价格低于唐山市商品房价格。通过这一项目的实施，让老人享有医院式的护理、宾馆式的服务、园林式的环境、家庭式舒适、酒店式的管理、亲人般的关怀，起到为党和政府分忧，为老人子女尽孝、解忧作用，体现全方位的人文关怀，争取成为唐山乃至全省养老行业的一面旗帜。

二是以区街委为依托兴办养老福利设施，进一步开拓机构养老领域。近几年来，面向社会，发挥直属福利事业单位的龙头作用，强化老年综合福利服务中心的示范指导作用，加大区、街、委社区网络功能作用，注重挖掘社会资源，发挥闲置资源作用，走出了社会各方面力量共同兴办社会养老事业的新路子，形成了多元化的发展格局。目前，已有44个街道和48家社会力量兴办了不同规模和档次，适合本地

居民需求的老年公寓、托老所、日间照料中心、市民中心等养老服务机构，为老年人提供学习、娱乐、健身及休养的场所。

(来源：唐山市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46272>

## 迁安市民政局加强敬老院建设管理工作的经验做法

近年来，迁安市民政局在上级民政部门的正确领导和大力支持下，我市市委、市政府高度关注民生问题，始终坚持“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕“以人为本、为民解困”的服务宗旨，加强调查研究，加大资金投入，整合优化资源，强化建设管理，使全市敬老院建设管理服务取得了跨越式发展。现将有关情况报告如下：

### 一、具体作法

#### (一)、整合资源，科学布局，五所高标准敬老院全面建成投入使用

1、领导重视，果断决策。近半个世纪以来，以农村敬老院为主要供养形式的集中供养方式，为保障农村五保对象的基本生活发挥了积极的作用，但随着社会经济体制改革的深入推进，原有“一乡一院”的传统模式面临着严峻的挑战，五保对象的生活状况令人堪忧。如何打破“一乡一院”的原始布局，探索建立新的“管建模式”——区域性中心敬老院，对五保对象实行集中供养，成为市委、市政府高度关注的重点课题。为此，市委、市政府责成民政、财政、土地、建设等部门，对建立区域性中心敬老院深入实际、调查研究。2006年针对原有19所乡镇敬老院布局分散、设施陈旧老化等问题，民政等相关部门向市委作出了加强农村五保敬老工作、整合改造农村敬老院的请示，市委三届第四十七次委员会果断决策：“整合现有农村敬老院，由民政部门牵头，财政、土地、建设、电力等相关部门配合。2006年政府工作报告提出“做好五保供养工作，整合全市农村敬老院”，并把敬老院整合改造工程作为2006年市政府为民办的20件实事之一。自决定实施敬老院整合改造工程以来，无论是土地征用还是硬件设施的投入市领导都给予高度重视，无论是人员调配还是供养经费的保证也都给予大力支持。每逢春节、中秋节、重阳节等传统节日，党政领导都要到敬老院慰问老人，与老人共度佳节。由于各级领导的高度重视，有力地促进了我市五保敬老事业的发展，开创了五保敬老工作的新局面。

2、科学规划，合理布局。根据全市人口的分布情况，按照建设全省乃至全国一流敬老院标准，我市本着资源共享、适当集中、便于管理的原则，将原有19所乡镇敬老院整合为5所，并实行统一规划、统一设计、统一开工、统一竣工使用。新建敬老院于2006年4月11日统一开工建设，于2007年4月11日统一竣工投入使用，总投资7585万元，占地115亩，建筑面积42800平方米，绿化面积23000平方米，可容纳1800位五保老人同时入住。其中在市区新建1所中心敬老院，占地25亩，建筑面积13600平方米，有床位600张；在杨店子镇、沙河驿镇、夏官营镇、建昌营镇各建1所，占地分别为20亩，建筑面积均为7300平方米，均有床位300张。

3、完善设施，美化环境。5所新建敬老院全部为五层楼房，建筑符合《国家老年人建筑设计规范》，都配有电梯、楼道楼梯有扶手，老人居住为标准的双人间，统一购置了新的彩电、洗衣机、床铺、衣被、桌椅和生活用品，设有食堂、餐厅、棋牌室、医疗室、健身室、娱乐室、图书室、洗衣房、浴室等，室外活动场所均为360平方米以上，并配备了室内户外健身器械；还根据老人的身体状况，分为自理区、介助区和介护区，庭院内设绿地、假山、喷泉、凉亭、休闲甬道、雕塑、庭院灯等设施。五所敬老院功能齐全、设施完备、服务一流、环境优雅，为五保老人提供了一个舒适、安逸的生活乐园。

#### (二)、创新模式，强化服务，确保敬老院管理走向制度化、规范化

1、建立组织，完善制度。5所敬老院经市编制委员会批准，全部纳入民政局直属事业单位，实行

院长负责制，工资由市财政全额划拨，本着公开、公平、公正的原则，采取竞争上岗的办法将5名德才兼备的同志选拔任用为敬老院院长，平均年龄为38岁。各院都组建了行政、护理、生活办公室，选举产生了行政、护理、生活部长组成了院领导小组，配备了5辆专用车。成立了院民委员会及伙食管理委员会，并且每半年召开一次院民代表大会和每季度召开一次膳食会，共同商议院内大事和伙食调整；同时制定出台了《院长工作职责》、《服务人员工作职责》、《院民守则》、《院民请销假制度》、《医务人员职责》、《服务人员绩效百分考核办法（试行）》等一系列管理制度，从而使管理服务人员为五保老人更好服务提供了组织和制度保障。

2、科学管理，规范服务。一是对原有敬老院服务人员进行重新考核，以公开考试的方式择优录用服务人员232名，平均年龄为32岁，服务人员与在院老人的比例为1:5。采取走出去与请进来的办法，对工作人员进行定期培训，积极倡导习惯养成式教育与服务，2009年上半年，我们与天津市鹤童养老护理职业技术学校成立了迁安分校，并成功举办了两期养老护理职业技术培训班，提高了护理人员思想和业务素质，在此基础上，我们严格执行《服务人员绩效百分考核办法（试行）》对管理服务人员进行日常考核，考核与工资直接挂钩，奖惩分明，这不仅规范了服务人员言行，还有效提高了服务质量；二是以全面提高院民素质为突破口，规范老人的生活习惯，使老人在干净文明的精神状态中学习生活，组织开展“优秀院民”评选活动，调动他们自我管理、自我教育、自我服务的积极性，使院民真正做到以院为家，爱院如家；三是根据老人的兴趣爱好及身体状况划分若干兴趣小组，如安全组、蔬菜组、保洁组、花卉组、书画组等，并定期组织开展棋、牌、桌球比赛、扭秧歌等丰富多彩的文化娱乐活动；四是设立了福寿榜，在每位老人过生日的时候，都搞一次小型的生日宴会，消除老人的孤独感，并每月为老人发放零用钱30元；五是每半年组织老人做一次全面体检，建立健康档案，发现病患及时治疗，并确定乡镇中心卫生院和市中医院为定点医疗机构，使五保老人真正实现了“老有所养、老有所乐、困有所帮、病有所医”。

3、种养结合，以院养院。按照“自力更生，勤俭办院，以副养院”的工作指导思想，充分发挥各院优势，发展院办经济，补贴五保老人生活，5所敬老院均规划出菜地，种植蔬菜和经济作物，并由服务人员和老人共同管理，还筹资10万元建了5个日光暖棚猪圈，发展养殖业，种养殖每年收入达10万余元。院办经济的发展为敬老院增加了收入，基本实现敬老院蔬菜、肉类等副食品自给自足，改善了老人们的生活，减轻了财政负担，还调动了广大院民参与生产劳动的积极性，增强了主人翁意识，使五保老人真正把敬老院当成自己的家。

## 二、几点体会：

1、在空间布局上实行“区域辐射，适度集中”。通过两年多的运转，我们感觉按照以3-4个乡镇为单元建设区域性中心敬老院，更有利于市、镇乡、村三级协调配合共同落实五保对象的各项权益。在市级层面上便于掌握全面情况，镇乡、村级便于就近解决有关具体情况，同时还方便五保对象的亲属探视，配合敬老院掌握五保对象的思想动态，更好地照顾好他们的生活。

2、在建设规模上实行“打破传统，科学定位”。传统观念认为，因为人员构成的特殊性，即五保对象中年老、残疾、智障人员比例较高，生活照料难度较大等原因敬老院建设规模不宜过大，在敬老院的功能设计上，我们采取了以楼层为单位建立护理单元，保证了五保对象起居、饮食等需求都在本单元解决，这样一来，既满足了五保对象的需求，又便于员工进行管理。此外，在市区中心，我们建设的中心福利院设计床位数为600张，这充分考虑了目前五保供养的需要，还超前考虑到社会托老需求不断增加的实际情况。

3、在管理模式上实行“重心上移，垂直管理”。由于现在整合后的各敬老院在人、财、物等方面划归民政局直接管理，这一举措从根本上改变了以往业务指导与具体管理职能的脱节现象，更有利于敬老院人员队伍的稳定，有利于五保供养资金的科学合理使用，便于资金监管，还有利于镇乡、村级从繁杂的五保供养工作中解脱出来，集中精力、财力发展经济和社会其他各项事业。

我市的敬老院建设和管理虽取得一定成绩，但和先进地区及其他兄弟县市相比，还存在着许多差距，在今后的工作中，我们将进一步强化工作措施，改进薄弱环节，在上级民政部门的指导下，与兄弟县市认真学习先进经验，狠抓各项工作的贯彻落实，为切实保障农村五保对象基本生活权益，构建

和谐社会作出新的更大的贡献。

(来源：迁安市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46271>

## 集体建院、集中居住、生活自理，探索农村养老新模式

肥乡县前屯村在新农村建设中积极探索农村养老新模式，他们按照“集体建院、集中居住、生活自理”的思路，创建了全县首家农村老年幸福院，在院里不设护理人员的情况下，20多位老年人互帮互助、自助养老，生活得十分惬意。这种将社会养老与家庭养老有机结合的新思路，使这家老年幸福院成了新农村建设和社会化养老新亮点。

### 一、现状：老人养老问题日益突出

肥乡县前屯村地处肥乡县城北5公里处，共有300户1500口人。近年来，该村以新农村建设为目标，大力发展村经济，推进公益事业建设，逐步实现了街硬、村绿、灯亮、风正、民乐，使广大村民过上富足、文明、幸福的生活，然而随着该村生产生活环境的改善、外出务工人员逐渐增多、生活节奏的逐渐加快，老人的养老问题日益凸显。有的没了老伴，孤身一人郁郁寡欢；有的子女忙于发家致富，难以对老人精心照料；有的因儿女不孝，生活难以舒心；有的婆媳不合难以一起生活等等。据统计该村共有70岁以上老人75人，其中没有老伴35人；子女外出打工成为留守老人25人，两项合计占全村老人总数的80%。这些老人大都处于孤单寂寞、无奈的状态中，生活不舒畅、精神不快乐。如何让老人有个好的生活场所，真正实现老有所乐成为该村新农村建设亟需解决的问题。

### 二、探索：寻找农村养老新路子

为解决老人的养老问题，村两委班子多次召开会议进行研究，敬老院投资大，成本高不适合村里建设。托老院老人需要交费也不适合村里建设，如何解决这问题，他们走访农户、征求老人的意见，寻找适合村情民意的养老方式，通过调查他们发现，大部分老人都不愿意选择养老院的养老方式，因为按照传统观念，养儿防老，依靠子女在家养老是天经地义的。有子女而去住养老院让老人感到在社会中失去尊严，也怕孩子们担上不孝的罪名，另一方面，由于各种原因，这些老人大都没和子女住在一起，传统的家庭式子女养老也无法满足他们的养老需要。鉴于上述情况，该村在肥乡县民政局的大力帮助下，提出“集体建院，集中生活”新的农村养老模式，即：集体出钱建院，老人集中居住，免费提供住宿。吃、穿、医等由子女负责提供，村集体明确专人负责各项服务和管理。这一模式既有养老院有特点，又符合传统的养老的习俗。既给老人提供了集中生活、互相照顾，快乐的生活空间，又为子女养老提供了展示的平台，既解决了老人孤独寂寞，生活无彩的烦恼，又为子女发家致富解决了后顾之忧。

### 三、建院：开创农村养老新篇章

该村召开两委班子会和村民代表会，把老年幸福院建设列入到新农村建设的重要日程，于2007年8月，投资20万元，把闲置的村小学校舍加以改造装修之后作为老年人的居所，安装了空调、电扇，新建厨房、餐厅和储藏室，蜂窝煤、煤气灶、火炉、水桶到床、床单、被罩等生活用品由集体统一购置，并为老人配置了户外健身器材、象棋桌等健身娱乐工具，以及专门给老人们播放戏曲的影碟机。为便于幸福院的管理，该村成立老年人幸福院管理办公室，制定了老人入住条件和程序。即七十岁以上，身体健康，生活能够自理的老人，只需儿女申请，本人同意，与院管理办公室签订协议后即可入

住，五保户和特困家庭由本人申请，村两委研究批准后入住。幸福院的建成不仅为老人们提供了一个老有所乐、增进交流的生活场所，更为解决农村养老问题、树立社会和谐新风尚开了先河。目前经儿女申请入住幸福院的有23位老人，年龄最小的70岁，最大的92岁。老人们一改平日孤独寂寞的生活状况，在幸福院内打牌、健身、看电视、交谈聊天，生活非常丰富，促进了家庭和睦与社会和谐。老人的一日三餐费用由子女负责提供，避免了由儿女们琐碎小事所带来的摩擦和纠纷，使子女不孝、婆媳不和、不赡养老人等问题得到解决。80岁的郭吴氏是位继母，在家里子女不孝顺，到幸福院后，孩子看到别人家的老人老有所乐、老有所养，儿子郭某很惭愧，也主动孝敬起老人，得到了邻居的赞赏。村委会在幸福院建设中除一次性投资外，每年20余位老人水、电、暖等项开支不足6000元，小支出解决了大问题。前屯村养老新模式具有良好的社会效益和经济效益，填补了农村空巢老人的养老空白，为探索农村社会养老社会化提供了借鉴。

#### 四、完善：健全长效机制拓展老龄工作新思路

“热爱共产党，牢记党恩情；井冈精神颂，永远跟党走；勤学又好问，知识兴乾坤；欲知天下事，每天看新闻……”“要团结互助，不要互相打骂；要讲究卫生，不要随地吐痰；要爱护环境，不要乱丢果皮纸屑；要保持整洁，不要乱晒乱放……”为切实把好事办实、办好、办长，该村结合农村实际和办院特点，制定了五项27条管理制度，涉及卫生、安全、互助等方面内容。同时，制定了“十要十不要”、文明五字歌等，规范了幸福院管理及老年人和亲属行为，确保了幸福院健康发展。建院一年多来，由于服务周到、管理规范、老人高兴、子女满意，幸福院受到了社会各界的关注，许多外村人也有入住幸福院的愿望，肥乡县将进一步加大扶持指导力度，不断总结经验，建设更多的幸福院，让老人们都能享受到幸福的晚年。

(来源：肥乡县民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46270>

## 对养老服务业发展的现状分析及建议

### 一、三河市养老服务业发展现状

(一)老年人口构成情况。我市辖区总人口498079人，154455户，60岁以上老年人口56012人，占全市总人口的11.25%。其中60—69岁32991人，70—79岁16743人，80岁以上老年人口6278人，百岁老人9人，空巢老人4254人，“三无”老人835人，“低保”老人6348人。

(二)加大政府投入，为养老服务业的发展提供有力保障。几年来，市政府逐年加大老年福利服务设施建设资金的投入，先后投资3000余万元用于市光荣院、敬老院、福利院的建设工程，不断扩大规模，提高档次。目前我市建有一所光荣院、四所中心敬老院、一所福利院。各个院内全部实现硬化、绿化、美化，水、电、暖齐全，会议室、娱乐室、健身室、医务室、高标准餐厅等配套设施完备，使居住在院内的老人们得到了身心上的享受，实现了“老有所养、老有所依、老有所乐”的目标。

(三)出台优惠政策，为养老服务业的发展提供政策依据。为促进我市老龄事业健康发展，市委、市政府先后出台了《三河市人民政府关于加强老龄工作的实施意见》和《三河市人民政府办公室关于加快发展养老服务业的意见》等一系列重要文件，制定了发展我市养老服务业的优惠政策，并加以落实。2008年4月份对我市的两所福利性、非营利性养老服务机构实施了经济补贴，一次性补贴16万元。

在政府的大力扶持下，我市五福托老院于2007年11月1日成立，为一家自负盈亏的民办养老服务机构。该院累计投资380万元，设有床位109张，各种生活配套设施完备，同时购置了X光机、彩超机、全自动心电监护仪、心电图机等一大批医疗设备，使居住在院内的老人们能够得到很好的医疗

保障。我市另外一所老年养护中心——三河燕达金色年华老年养护中心，现正在紧张建设过程中，该项目投资7.6亿元，设计床位4000张，预计2009年10月正式投入运营，将使我市社会福利事业的老人养护工作开拓一个崭新的局面。

(四)强化便民服务措施，促进社区居家养老健康发展。

几年来我市始终坚持以社区居家养老为主，社会集中化养老为辅的养老模式开展老龄工作。随着我市城市化步伐加快，市委、市政府在东、西市区设立5个街道办事处，32处社区居委会，配备了147名社区工作人员，办公费用全部由市财政支付。社区居委会普遍开展了多项便民服务措施，其中包括居家养老的便民服务工作，特别是针对居家养老的孤老户、病残户、困难户开展便民服务，这里面包括：探视服务、聊天服务、看病服务、低保服务等。

## 二、三河市养老服务业存在的问题

1、无稳定经济来源的农村老年人养老难。我市5.6万老年人口中，农村老年人口43774人，占全市老年人口的78.15%。在这些农村老年人口中仍有6200人生活水平低于全市人均生活水平。洵阳、杨庄、李旗庄、燕郊、高楼5镇的149个村街对老年人的生活进行了补贴，实行了养老金制度，老年人的生活在一定程度上得到了保障。其他村街由于经济基础薄弱未是实行养老金制度，老年人的生活靠子女供养，在一定程度上存在不稳定性，尤其是子女生活条件较差的老年人，生活随时面临窘况。

2、护理资源不足、从业人员素质有待提高。由于入住养老机构的对象多为高龄、生活自理能力差、体弱多病的老年人，与其他年龄段入住对象相比，这些老年人对医护人员和护理人员依赖程度要高得多。有些养老机构由于受到条件的限制，工作人员只能既当管理人员又当护理人员，身兼数职，工作辛苦。加之受传统世俗观念的影响，很多人认为服侍老人又脏又累，是低人一等的工作，导致护理人员短缺，严重制约了养老机构的发展。且这些从业人员绝大多数未经过专业的护理知识和技能培训，缺乏爱心和责任感，在日常工作中常常缺乏耐心，处理事情敷衍了事，有的是力不从心。

3、民办养老机构的发展相对缓慢。我市的养老机构绝大多数都是由政府出资建立的，这就在很大程度上增加了财政负担。民办养老院发展缓慢主要是因为发展民办养老业的政策不配套、不健全，这在很大程度上限制了社会力量的积极参与。

## 三、促进养老服务业健康发展的建议

1、大力提倡新型敬老养老服务理念。针对社会上还存在着对养老服务人员的偏见，一要大力开展敬老养老助老宣传教育，把传统孝道的精髓与时代精神相结合，赋予新的内涵，形成新型的孝文化。二要广泛培育和树立新时代敬老先进典型，通过开展养老服务先进单位、先进个人评选活动，树立为老服务光荣的理念，提高养老机构和从业人员的社会地位，发展民办养老机构，稳定和扩大养老服务队伍。

2、加大护理人员培训力度。要加快服务队伍的专业化建设步伐，提高养老服务从业人员的职业道德、业务技能和服务水平。通过院校培养、在职教育、岗位训练等多种途径，使为老服务的工作人员成为掌握专业工作知识和服务技能的专门人才。这样就可以大幅度提升老年人福利服务事业的专业水平，影响和带动整个社会福利事业的发展。

3、进一步完善农村养老保障机制。目前农村老年人非常关心关系切身利益的养老保障问题。就目前情况看，农村老年人基本上依靠家庭养老，不能与城镇老年人养老保险待遇同日而语。能像城镇老年人一样领取养老保险金，是农村老年人多年来梦寐以求的事。因此，应逐步建立与农村经济发展水平相适应、与其它保障措施相配套的农村社会养老保障机制，让老年人生活得安心、放心、舒心。

4、健全制度，保证养老服务社会化工作的顺利开展。我们在高度重视养老服务工作的同时，应逐步将养老服务社会化工作纳入规范化、制度化轨道，用制度保证养老服务工作的全面开展。一要建立养老服务工作的定期议事制度。各养老服务机构要定期向主管单位或部门汇报养老服务工作，对工作中存在的问题和情况及时做出处理，重大问题交主管单位党委会议讨论。各养老服务机构应通过多种方式征求入住老年人对养老服务工作的意见和建议，随时掌握新动态、新情况，及时调整工作思路。

二要建立老人档案和活动记录制度。为进一步加强养老服务工作的管理，各养老服务机构都应建立老人档案和活动记录，对入住老年人情况做到底数清、情况明。三要实行微机化管理。将大量的人工劳动变为计算机自动化管理，迅速、准确、及时地提供所需信息，随时修改错误，使养老服务工作具有鲜明的时代特点。四要建立检查、评比制度。按照考核标准，实行定期考核，对养老服务工作开展较好的服务机构和个人要进行总结表彰，推广经验，鼓励先进，鞭策后进，推动养老服务示范化活动的开展。

5、加大对养老服务机构的力度。对养老机构的建设和服务等诸方面研究制定出一套完整的标准和规范体系，加强政府的检查监督。结合多种社会力量兴办养老机构，加强老年人服务指标体系的研究和建立，提高整个养老服务机构的和管理和服务水平，推进养老服务业又好又快发展。

6、进一步加大对民办养老机构的扶持力度。一是要对民办养老机构建设实施多方面的政策扶持。在公益用地和建设用地上优先安排养老服务设施的建设用地，所有养老服务设施建设都要减免各种配套费，享受税收减免等扶持和优惠政策。二积极推进“民办公助”、“公办民营”的改革步伐。制订具体落实“民办公助”、“公办民营”的措施和办法，最大限度地鼓励和支持社会力量参与、兴办养老机构。按照政府与企业、事业、社团分离的原则，改革过去政府对养老机构包办包管的僵化管理体制和不符合市场经济要求的作法，不断深化养老服务机构的改革，促进统一、公平的养老服务市场的形成，使多种经济成分举办、多种服务形式并存的养老机构在平等竞争中获得新的更快地发展。

(来源：三河市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46253>

## 旅游与养老的“6S”理论在规划设计中应用

摘要：随着人口老龄化速度的加快，老年人的养老问题已经成为当今社会关注的焦点。在国家政策的指导下，旅游养老作为一种新型的旅游消费模式，将旅游与养老巧妙结合在一起，促进了老年旅游市场的转型，成为所有人，特别是老年人最受欢迎的旅游方式和养老形式，推动了我国旅游养老行业的健康、和谐发展。

引言：随着社会经济的快速发展，老年人的养老需求也越来越高，而我国是世界上老年人口最多的国家，这就加剧了我国旅游行业的创新与转型，使得旅游养老行业应运而生。在旅游和养老的发展中，我们提出了基于“6S”理论的旅游养老，即将“医、养、旅、教、研、居”这六大理论论点与我国的养老体系和旅游设计有机结合，为我国旅游养老行业的健康发展提供一些可参考的依据。

### 1、旅游养老的研究意义及现状分析

#### 1.1 旅游和养老的研究意义

旅游养老行业的出现是我国老年市场发展的客观需求。目前，我国老年人口在总人口中占比很大，老年人口的数量也在逐年增加，形成了一个庞大的消费群体。而老年人由于年龄的增长，生理和心理都发生了变化，对消费需求有了更高的要求标准，在旅游方面也有了特殊要求，于是就形成了老年旅游市场。此外，旅游养老行业的发展也是我国进行养老体制改革的要求。旅游养老作为一种新型的社会化的养老方式，在一定程度上减轻了家庭养老和国家养老的负担。人口老龄化带来了庞大的老年消费市场，而国家也出台了相关医疗政策，逐步完善养老医疗保险制度，同时整个社会也逐渐提高了旅游养老意识，将教育和居住环境融入到旅游养老中，为老年人打造更具韵味的生活，加快了我国养老改革的进程。

#### 1.2 旅游养老的现状分析

虽然旅游养老行业在我国的发展速度很快，但是也存在一些制约行业发展的的问题。一方面是医疗设备和医疗条件的落后问题，老年人的身体健康状况一般比较差，经常会出现突发性疾病，这也是旅

游养老行业亟需解决的问题，有些医保机构规定必须在指定的医院看病就医才能才能报销医药费，这给外地进行旅游养老的老年人造成了诸多不便，所以旅游养老对医疗方面的要求比较高。另一方面是旅游养老的服务水平和食宿设施比较低，很多参加旅游养老的老人都是居住在当地的养老机构，主要是养老院、疗养院或是租房，缺乏国家统一的规范标准，而且入住人员比较复杂，食宿接待人员大都没有专业的接待经验，很难满足这些老年人进行旅游养老的需求。

## 2、基于“6S”理论的旅游养老研究

### 2.1 医疗与养老研究

医疗是老年人身体健康的基础保障，而老年人的养老生活也离不开医疗。新兴的“医养结合”养老模式是对医疗方面和养老方面的资源进行整合，为老年人的养老生活提供保障。首先政府要详细了解现有养老机构和医疗机构的基本情况，合理分配医疗资源；其次要不断调整“医养结合”扶持政策，制定相关医疗政策，建立服务机构，为老年人提供多种形式的医疗服务；最后需要不断完善运行监管机制，设立医疗保险专项基金，用于老年人的医疗护理费用。“医养结合”打破了传统的医疗与养老分离的情况，推动了我国养老服务行业的健康发展。

### 2.2 养老与旅游研究

旅游养老是将旅游与养老有机结合在一起，但是旅游养老和养老旅游的意义却不一样。旅游养老的核心是养老活动，是在老年人的养老活动中加入旅游这项活动，而养老旅游的核心是旅游活动，是在老年人的养老期间参与的所有的旅游活动。两者极为相似，但又有各自的侧重点。旅游养老强调的是过程，是通过旅游的方式丰富老年人的晚年生活，使旅游成为老年人养老生活的状态之一，与老年人的整个晚年时期是相互融合的；而养老旅游强调的是目的，是以提升老年人晚年生活质量、充实晚年生活为目的而进行的旅游活动。两者都是老年人对幸福美好生活的一种追求，所以必须为老年人创造一个良好的养老环境与旅游环境以安度晚年。

### 2.3 教育与养老研究

教育养老指的是通过老年教育，提高老年人的文化素质、身心素质和思想素质等，培养老人正确的消费观、生活观和参与观，让老年人参与到社会建设中，促进我国养老事业的发展 and 繁荣。我国大部分的老人集中在农村，使得农村养老变成了教育养老的根基。农村养老教育建设需要投入一定的资金，做好基础建设，比如网络化建设和娱乐设施建设，作为老年教育的资源依托。人口老龄化问题的日益严重，阻碍了我国改革开放经济建设的发展，而经济建设需要包括农村老年人在内的全体人民的协同配合，而通过教育养老可以实现对老年人的老有所依、老有所养、老有所为，促进我国养老行业的和谐发展。

### 2.4 居住环境与养老研究

目前我国大部分城市养老设施建设远远跟不上人口老龄化的速度，养老机构数量远远不够，不仅如此，有些养老机构还存在不合法、不合规的现象，加重了社会压力。我国社会群体中老人群体相对比较弱势，虽然在物质和医疗方面得到部分保障，但这远远不够，老人对于居住环境有更高的要求，主要包括住宅设计和生态环境。受儒家文化影响，我国大部分老人倾向于与子女一起生活，安度晚年。但是现在年轻人追求自由，思想开放，不太喜欢父母在身边约束自己，或者由于工作繁忙无暇顾及，因此大部分年轻人会选择把老人安置在养老机构，由专人负责照顾。虽然我国养老机构的管理方式还不够完善，但是根据国家出台的旅游养老服务行业发展的政策，接下来将围绕旅游养老服务设施、服务质量与服务安全问题，逐渐形成一套完整的旅游养老服务系统，为老年人创造一个和谐健康的居住环境。

结语：综上所述，旅游养老行业是一种新型的产业形态，它将医疗行业、旅游行业、养老行业、教育行业以及城市建设行业等多个产业融合到一起，形成了一套独特的“6S”理论体系，为我国的旅游行业开辟了一片新天地。同时，政府需要不断出台相关旅游政策和养老政策，并发挥积极主导作用，推动旅游养老行业的发展，在为老年人的生活增添韵味的同时，促进我国社会的和谐健康发展。

(来源：搜狐)

## 整合资源，统筹规划，加快敬老养老服务机构建设步伐

故城县位于衡水市东南部，冀鲁两省七市县交界处，辖9镇4乡538个行政村，总人口47万，其中农业人口40万。农村五保供养对象2581人，其中集中供养的374人，分散供养的2207人，集中供养率为14%。08年全县有敬老养老服务机构14个，其中政府办的乡镇敬老院11个，民办的养老院3个，这些敬老养老服务机构的基础设施、服务管理等方面已远远不能满足老龄化社会的发展要求。加快敬老养老服务机构建设，对于改善民生，维护稳定，促进社会和谐发展具有重要意义。今年市委、市政府把敬老院建设工作作为全市四项重点工作之一进行考核，故城县委、县政府对此高度重视，也把此项工作列入了09年政府重点工作之一。按照市委、市政府要求，结合我县敬老院现状和五保供养的实际需要，我县计划在今年建设完成县中心敬老院一座，区域性敬老院三座，建筑总面积达到2万平方米，完成全市提出的集中供养率达到50%的要求。为此，我县以认真落实科学发展观，转变干部作风，解决和改善民生，构建和谐社会为切入点，不等不靠，主动上手，抓住重点，强力推进，有效整合现有资源，创造性地开展工作，目前，县中心敬老院已开工建设，三座区域敬老院中的夏庄镇区域敬老院和武官寨镇区域敬老院主体工程已经完工，正在进行装修和附属设施建设，郑口镇杏基区域敬老院已完成了项目考察、资产评估，正在进行规划设计。我们的作法是：

### 一、提高认识，精心谋划

农村五保对象是社会上的弱势群体，切实关注他们，关心他们，不断改善他们的生活环境，提高他们的生活质量，是贯彻落实科学发展观的具体要求，是党和政府义不容辞的责任。我县原有的乡镇敬老院大多年久失修，设施简陋，供养经费难以保障，管理服务质量偏低，五保老人的生活环境和生活质量已落后于当地群众的平均生活水平。旧有的建院管理模式、养老服务模式已远远不能满足供养对象的需求，更不能适应未来社会福利事业的发展前景。为此，我们做了大量地调研工作。通过反复研究论证，认为搞好我县敬老养老服务机构建设，必须解放思想，更新观念，打破旧有格局，重新整合资源，从而确立了“一中心、三区域”的整体布局。

### 二、加强领导，加大力度

敬老院建设作为市委、市政府打造民生平台、推进“和谐”社会建设的重大举措，列入了今年的四项重点工作之一，并召开专题会议进行安排部署。我县对此高度重视，县委、县政府的领导多次过问敬老院建设进展情况，专题听取民政部门的工作汇报，要求把这项实实在在的民生工作抓实抓好。并把这项工作列入了今年政府的重点工作。为进一步加强敬老院建设工作的领导，县政府成立了以陈登泉县长为组长的县敬老院建设工作领导小组，陈县长多次过问工作进展情况，并亲自实地查看选址，最终确定在县城外环路无偿划拨土地50亩，筹措资金600万元用于中心敬老院建设。领导小组多次召开调度会听取民政局和有关部门工作汇报，研究解决建设中存在的问题，进一步明确责任和完成任务时限。全县上下形成了主要领导亲自抓，分管领导重点抓，民政部门具体抓，层层推动实施，强力推进敬老院建设的工作格局。

### 三、整合资源，统筹规划

1、高起点规划。一是根据市里的要求和我县的实际情况在县城建设一座中心敬老院。二是对原有的乡镇敬老院中规模不大、发展空间小、基础设施落后、布局不合理、位置相对偏僻、交通不便的全部撤并，实行新建。三是对基础设施较好，集中供养对象较多，交通便利，周边环境好，辐射功能强的武官寨敬老院、夏庄敬老院和杏基敬老院扩建成三座区域敬老院。四是打破原有的“乡院乡管”管

理模式，新建、扩建后的敬老院产权归属县民政局，实行县建县管。

2、高规格设计。在年初全市敬老院建设工作会议上，市政府明确提出敬老院建设“四统一”的要求，中心敬老院占地不少于50亩，床位不少于300张，区域性敬老院占地不少于30亩，床位不少于100张；我们严格按照上级的有关要求，聘请石家庄建筑规划设计院对敬老院建设项目进行设计。在使用功能上，突出实用、宜居，健身、医疗、娱乐、洗浴等设施齐全、环境优美，并充分考虑供养对象生活特点和习性，体现人性化，真正让供养对象享受到花园式环境，家庭式供养、宾馆式服务；在发展模式上，实行敬老院、光荣院、福利院、老年公寓统一管理，并大力倡导院办经济，通过发展种植业、养殖业，增加院办经济收入，弥补供养经费不足，建立以院养院、可持续发展的良性运行机制。

3、高标准施工。为把敬老院建成群众满意的工程、放心的工程，我们严把工程质量关，建立健全了质量保障体系。一是所有建设项目都向社会公开招投标，选择信誉好、资质高的建筑队伍承建。二是聘请专门监理人员对工程进行监理，严把关键环节，随时检查验收，保证工程质量。

#### 四、把握重点，合力攻坚

敬老院建设时间紧、任务重，必须抓住重点环节，采取强力措施，才能确保如期完成目标任务。

1、抓建设用地。建设敬老院，用地是前提，也是“瓶颈”。我县把此作为“干部作风建设年”进一步转变工作作风的着力点，采取超常措施，用最短的时间办理了建设用地。一是无偿划拨用地。县中心敬老院需建在交通便利、生活环境好、医疗条件高的县城附近，县领导亲自查看选址，及时协调相关部门马上办理相关手续，缩短办事环节。二是优先保障用地。区域敬老院中的武官寨敬老院在建设规划时，考虑到整体布局，经过多方权衡，决定在原址建设，由于该址面积达不到上级的要求，我们及时与镇政府和相邻的面粉厂协调，保障了建设工程的顺利开工。

2、抓资金筹集。我县采取“政府为主、部门协作、社会参与、市场化运作”的办法进行了多渠道筹资。一是县财政加大了资金投入力度，县筹措资金600万元用于敬老院建设。二是盘活闲置资产。对不再保留的乡镇敬老院实行了整合置换，弥补资金不足。三是政策扶持，减免一部分资金。土地、城建、规划等部门从支持社会福利事业发展的角度出发，对敬老院建设在征地、立项等方面给予费用减免。四是争取一部分上级资金。

3、抓督导检查。一是加强检查督导。县政府督查室每月对敬老院建设进度督查一次，形成专题报告报政府主要领导。二是周汇报制度，民政局作为敬老院建设的主管部门，每周向县政府汇报一次敬老院建设进展情况。三是严把工程质量关，为把敬老院建成群众满意工程、民心工程，我们严格按照国家工程建设规定，面向社会公开招标，并实行严格的项目法人责任制，规范项目建设行为，强化工程监理，严把关键环节，增加工程建设透明度。力争十月底前中心敬老院、三所区域敬老院和五所民办养老院全部投入使用。

（来源：故城县民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46268>

## 凸显政府主导，强化民政职能，扎实推进机构养老事业不断创新发展

石家庄市长安区60岁以上的老年人口6.7万，占全区总人口的16%，是全市23个县市区中老年人口所占比例最高的区。随着人口老龄化不断加剧和家庭小型化的不断发展，家庭养老功能逐步弱化，老年人对生活照料、医疗健康、精神文化等服务的需求日益强劲，加快发展养老服务事业迫在眉睫。2005年石家庄市长安区被确定为全国养老服务社会化示范活动试点单位后，我们按照“政府主导、民政牵头、公益管理、政策引导、社会参与、市场推动”的原则和“公办民营、民办公助、医养结合、统筹协调、全面推进”的要求，重点加快推进机构养老服务进程，取得了较好成效。

## 一、凸显政府主导作用，做实做牢政策支撑

石家庄市长安区在推进机构养老服务工作中，充分发挥政府主导作用，做到认识、组织、政策、资金、管理、服务六个到位，建立完善了养老工作体系和运行机制，为机构养老事业发展提供了政策支持。

一是认识到位。区委、区政府把发展养老服务事业，实现“老有所养”，作为贯彻落实科学发展观和保障民生、改善民生战略部署的重要内容，把对养老服务的认识从“家庭问题”提升到坚持以人为本的执政理念、促进科学发展、和谐发展的高度，把发展养老服务事业纳入经济和社会发展规划，把提高社会养老服务水平纳入到民生工程，与其他民生工作一起部署、一起落实、一起考核。

二是组织到位。成立了由区长任组长，分管副书记和副区长任副组长，财政、民政、卫生等相关部门领导为成员的养老服务工作领导小组。建立了区社会养老服务指导中心，分管副区长任组长，民政局局长任副组长，全区养老机构负责人为成员，强化行业管理。

三是政策到位。2007年区政府先后出台了《长安区养老服务社会化实施方案》、《长安区资助养老服务机构管理办法》、《长安资助社会力量兴办社会福利机构暂行办法》等6个文件，将政府购买服务列入了区政府2007年为民办实事工程，在全市率先实行政府购买服务。2009年，我局提出的“建议区政府给低保户和三无人员入住养老机构实施补贴的可行性报告”，受到区政府的高度重视，被列入区政府2010年为民办实事的十件实事之一。

四是资金到位。2002年投资1000多万元建起老年公寓。从2007年起，区政府每年将老年福利服务事业经费列入财政预算，重点解决“三无”老人、低保老人困难群体的养老服务，并根据工作需要按比例增加预算。

五是管理到位。组织力量制定消防安全、食品安全、入住老人行为安全等系列行为规范；探索实施星级管理和星级服务新模式。积极为老年人提供安全、舒适、文明、祥和的生活环境。2009年9月10日，市民政局组织全市70家养老机构，在长安社区老年公寓举办了消防安全知识培训暨消防演练。

六是服务到位。组织力量为有投资养老服务意向的社会力量提供咨询，为正在实施的投资行为提供业务指导，为各养老机构的管理和服务人员提供培训。银龙小区老年公寓建设之初，民政局领导班子专题研究，明确专人负责，大到聘请专家论证、制定可行性报告、项目立项、组织实施，小到内部设施设置、制度建立、服务人员选配及培训均全程参与。同时，采取多种方式，组织养老机构学习外地的先进经验，定期组织经验交流会、观摩会、培训会，加强横向交流。

通过发挥政府主导作用、强化六个到位，改善了养老服务投资环境，吸引了更多的社会力量涉足养老事业。

## 二、强化民政牵头职能，做大做强机构养老

机构养老是当前和今后一个时期养老服务的重要平台。我们结合实际，发挥民政牵头作用，重点培育发展公办民营、医养结合、民办民营三种机构养老模式。

(一) 典型引路，公办民营。2002年，区政府投资一千多万元建成长安社区老年公寓，实行公办民营，并坚持每年投入20万元支持运行。经过几年运营，长安社区老年公寓成为设施一流、管理一流、服务一流的品牌老年公寓，成为河北省唯一的“全国爱心护理工程”试点单位。去年被中国老龄事业发展基金会命名为“全国爱心护理工程”建设基地。我局充分发挥长安社区老年公寓的引领和示范作用，将其作为养老服务培训基地，对全区老年公寓负责人、管理人员以及服务人员实施代培代训。2009年培训各类人员50余人次，参训人员迅速成长为各养老机构的业务骨干和管理中坚，有力推动了工作。长安社区老年公寓在取得丰硕经济效益的同时，也产生了广泛的社会效益，吸引和激励了一批有志于养老事业的有识之士加入其中，使长安养老服务事业呈现出全面发展的良好态势。

(二) 资源共享，医养结合。历史原因形成的一些职工医院和乡村卫生院，随着社会发展和企业剥离社会职能，这些医院处于生存困难的尴尬境地。但是这些卫生机构具有良好的医疗条件，有专业的服务人员、有较为充足的场地。正确分析这一有利形势后，我局提出了医养结合养老模式，争取区政府出台了《资助社会力量兴办养老机构办法》，正确引导各类医院合理整合资源，创办养老机构。

这一做法得到了卫生机构的积极响应。按照政府支持、医院实施、独立运行的原则，棉二医院、焦化厂职工医院、谈固卫生院、类风湿医院等单位成功实现转轨。实行医养结合养老模式，既解决了医疗机构职工的出路问题，又能给老年人提供更加专业的护理和医疗服务，迅速扩充了全区养老服务实力，可以说是一举三赢。

（三）寻求共识，民办民营。养老服务是微利行业，区财政短期内很难给予更多的资金支持。如何调动更多的社会力量投身养老服务事业，成为困扰我们多年的一个难点。经过反复调研，我们制定了“社会效益引导，优质服务引领”的工作思路。一方面积极宣传“市十大孝星”李永奇的先进事迹，让更多的人了解养老事业，熟悉养老事业，争取社会更广泛的价值认同。另一方面我们千方百计抓服务、抓推介。用热心、爱心、真心和耐心，去抓住每一次稍纵即逝的发展机会。去年感动省城十大人物贾德利卖掉别墅，到石家庄市长安区投资建设高标准老年公寓，使石家庄市长安区得养老机构建设与发展，站到了一个新的起点上。目前全区养老服务机构发展到11家，床位1460张，其中：公办民营1家，医办医养4家，民办民营6家。辖区每百名老人拥有床位2.3张，8家养老机构入住率达到100%。形成了优势互补、竞争有序的发展格局。

### 三、拓展养老机构功能，做精做细延伸服务

随着社会的发展和人们物质文化生活水平的迅速提高，老年人对养老服务需求有了更高的要求，我们从创新服务模式、拓展服务内容入手，不断提高服务质量，为老年人提供高效优质服务。

（一）拓展服务内容。充分利用养老机构资源、人才和管理三大优势，按照合理划分、定向辐射的原则，在养老机构建立为老服务站，实现机构养老和居家养老的有机结合。首先在长安社区老年公寓开展了试点运作，长安社区老年公寓充分利用服务设施齐全、服务队伍专业规范的优势，改变单一接受长期入住老人的传统经营模式，开展了以“助餐、助急、助浴、助医”为主要内容的短期寄养、日托、文化娱乐、医疗保健、联谊互动等居家养老服务。同时开放设施和场地，组建了文化娱乐队伍，吸引周围的居家老人到公寓参加活动，实现公寓人与社区人的融合，取得了良好的效果。在此基础上，在全区推广这一做法，制定并实施扶持养老机构的“民办公助”相关政策，对经过民政部门认定的接纳各类特困老人的民办机构，给予一定补助。

（二）创新服务模式。为适应工作发展的需要，我们探索并尝试建立了护理员星级管理制度，该制度对护理员护理技能、服务质量和行为规范等方面进行了明确的界定。星级评定实行“流动星级、动态管理”，不同星级可享受工资以外不同的福利待遇，调动了广大员工的积极性，使护理管理工作由经验型向科学型转化，收到了良好的效果。

（三）强化服务监督。为规范服务管理，强化对养老服务队伍的监督。建立了社区养老巡视员制度。完善了老年人信息库，对养老服务人员资格进行审查，对居家养老服务质量进行监督。建立机构服务监督队伍，由入住公寓老人和老人家属组成，对护理员服务进行全程监督。目前全区巡视员60人，机构监督员50人，每年都对我们的养老工作提出建议性意见。08年为解决养老巡视员提出的解决冬季取暖前后老人取暖问题的建议，石家庄市长安区投资138万元完善服务设施，安装了环保节能地源热泵采暖系统，解决了集中供暖前后几天的取暖问题，深受老人及家属的好评。

（来源：石家庄市长安区民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46277>

## 冯庄村兴办老年人协会的经验

“老年人协会”（以下简称“协会”）是党委、政府联系广大农村老人的桥梁和纽带，是农村干部的参谋和助手。如何兴办“协会”？“协会”怎样发挥作用？笔者通过分析保定市北市区韩庄乡冯庄村兴办老年人协会的做法，受到一定启发。

## 一、冯庄村概况

冯庄村位于保定市东北郊，交通便利，土地广阔，区位优势明显。全村现有486户，1685人，土地450亩，人均0.25亩，村里统一耕种。村集体固定资产2500万元，2004年村集体收入350万元，农民人均收入4200元。全村共有党员74名。村党支部、村委会班子团结，战斗力强。在创建文明生态村中，按照“经济发展、民主健全，精神充实、环境良好”的总体创建目标，依靠群众，发展经济，改善人居环境，提高生活质量，在实现人与社会、人与自然和谐相处上，取得了优异成绩。2004年4月18日，受到省委省政府表彰，被授予“河北省创建生态文明村工作先进单位”荣誉称号，4月25日，中共河北省委书记白克明亲临该村视察，并挥毫题词“奋进”，鼓励全体村民在上台阶，再创辉煌。

## 二、“协会”的兴办及其作用的发挥

冯庄村共有60岁以上老人161人，占村民人口总数9.55%。该村主要是依靠家庭养老，对60岁以上老人，村里每月发放40元的养老补贴。老年人随着年龄的增长和体质的变化，在生活上仍然会出现一些困难，需要加以解决。在“老有所乐”、“老有所学”、“老有所教”、“老有所为”和维护老人权益方面，也是迫切需要提供服务的问题。就是在这种形势下，1998年冯庄村的“协会”应运而生啦！“协会”刚兴办时，“一无场地，二无设施，三无资金”。会长张玉生、副会长马宝斌等“协会”的八位组织者，千方百计，自力更生，硬是把“协会”建立起来了。马宝斌把自家的房院作为“协会”的活动场所，从家里搬出桌椅供会员们使用，把自己订阅的报纸、杂志供大家学习，每天沏好茶水供大家饮用，把电暖器搬来为大家取暖。经过简单的筹备，冯庄村老年活动室的七、八个会员正式开展活动了。当时制定了制度，凡本村60岁以上的老人，在本村居住的退休人员和残疾人均可参加这里的学习、娱乐活动。后来会员发展到90多人。2003年12月18日，村里兴建的“老年人活动中心”正式启用，“协会”如虎添翼，充满生机，老年人终于有了自己的活动场所。目前“协会”会员已达到161人，充分显示了“协会”的凝聚力。“协会”成立以后，主要在以下两个方面发挥了重要的作用：

### （一）为老年人提供服务

“协会”运用自我管理方式积极做好老年工作，为老年人提供多方面的服务。一是发动。发动老年人参加秧歌、“迪斯”和老年操等晨练活动，既健身，又娱乐；二是组织、安排“活动中心”每天的休闲娱乐活动，并做好卫生服务工作；三是管好科技知识阅览室，将2000余册图书杂志分类存放，方便老年人借阅；四是不定期举办政策、法律、科技和卫生保健知识讲座，使老年人开阔视野，增长知识，提高法律意识和自我保护的意识；五是组织《党的知识》、《道路交通安全法》和《老年人权益保障法》等知识竞赛，提高老年党员的思想政治觉悟和老年人的自我保护意识。

### （二）积极参与村级文明建设

“协会”组织会员们积极参与村里“三个文明”建设，关心、支持党支部、村委会的工作，发挥了“协会”不可替代的作用。一是为村级自治组织开展工作建言献策，发挥参谋助手作用；二是逢年过节“协会”领导成员分头看望80岁以上老人、重病老人和生活有困难的老人，给他们送去了温暖，使他们精神上得到安慰；三是对村里出现的村民纠纷、家庭矛盾等问题，“协会”主动出面调解，化解了多起村民纠纷，解决了多起“父子成仇”、“夫妻反目”事件，避免了一些刑事案件的发生。

## 三、兴办“协会”的主要经验

十多年来，冯庄村“协会”走过了从无到有，从小到大，从抓好老年人自身活动到组织老年人积极参与村里“三个文明”建设的历程，道路是艰难的，经验是宝贵的，值得我们学习和借鉴。

### （一）村“两委”班子尊老意识强，重视程度高。

村党支部、村委会领导班子尊老意识强，认识到位，这是组办“协会”的思想和物质基础。村党支部书记王春来亲自担任“协会”的名誉会长，经常听取“协会”工作的意见和建议，帮助解决一些

实际问题。村委会主任冯二虎带头为“协会”赞助款项，关心“协会”工作开展。他们认为，老年人为村里发展经济，构建和谐社会方面发挥着重要的作用，应该尊重他们。该村一直以来被保定市誉为“敬老模范单位”。村“两委”领导班子已把老年工作列为一项重要的工作来抓，并且纳入创建文明生态村活动的整体目标之中。在集体经济不断发展的情况下，村里每年要拿出六、七万元为六十岁以上老人发放养老补贴。为了丰富老人的精神文化生活，村里还筹措资金16万元建立了“老年活动中心”。同时，每年还为“协会”提供2000元的日常活动经费，遇有重大开支时想方设法帮助解决。这些尊老敬老的举措是对“协会”具体而又实际的关心和支持，得到了全村老年人的拥戴和感谢。

(二)“协会”组织者积极热情，德高望重。

“协会”组织者勤勤恳恳、任劳任怨，甘当“志愿者”，是兴办和发展“协会”的关键所在。会长张玉生，曾在村里担任过37年党支部书记，从书记岗位退下来后，一心扑在“协会”工作上。现已年逾古稀，老伴患病，但他从不耽误“协会”的事情。为了化解村民纠纷，调解一些家庭矛盾，往往工作到深夜一、两点。副会长马宝斌是建行系统退休干部，家住市区，不仅为兴办“协会”尽心尽力，而且每天由市区跑步到“协会”工作，成了“协会”的“台柱子”。“协会”的其他领导成员和“老年活动中心”的服务人员们，每天都在为老年事业的发展默默的工作，为全村老年人的幸福晚年辛勤服务。

(三)村民助老风气良好，社会安定、和谐。

冯庄村具有一个安定、团结、和谐的发展环境，多年来，该村无刑事案件、无上访户、无赌博现象，助老、爱老已成为村民的良好风气，这是兴办和发展“协会”的群众基础和根本。老年人对村里工作有什么意见和要求，主动向“协会”反应；发生了村民纠纷、出现了家庭矛盾，大家都愿意“协会”帮助调解，把“协会”看成是老年人权益的维护者，当成“娘家人”。村办企业精益工贸有限公司经理王晓忠积极支持“协会”的工作，逢年过节还为村里的老年人发放食品，敬送礼物，他们说“家家都有老年人，敬助村里的老年人就是孝敬自己的父母。村民的助老风气给“协会”工作的顺利开展增添了内容，增加了动力。冯庄村办兴办“协会”的经验很丰富，也很实在。笔者认为，分析冯庄村“协会”的发展历程，我们可以从中受到启发，对于发展老年协会工作具有很好的借鉴作用。

(来源：保定市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46279>

## 养老类型

### 传统养老如何持续，精准医疗扶贫给贫困家庭减负

2月6日，邵阳和康医院爱心志愿者走访了精准医疗扶贫对象李大爷。正在医院内科疗养身体的李大爷见志愿者到来，一骨碌爬起来并热情地招呼志愿者坐下。

#### 人老了就怕给子女“添麻烦”

李大爷是邵阳市北塔区陈家桥乡人，今年68岁。来邵阳和康医院住院前，他身体不适有近一个月的时间了，但也没有难受到非住院不可，认为挺挺就过去了，就在住院前一天，病情突发严重。“浑身没力气，吃不下饭，以为是感冒了，为了填饱肚子勉强开点姜汤泡饭吃，但也不见好转。”在得知邵阳和康医院的救助政策后，李大爷高高兴兴地住院了。

李大爷育有三个儿子，大儿子和二儿子都在身边，条件都不好，文化水平低，收入微薄。小儿子随女方生活，平日更加没有时间照看二老。虽然平时二儿子负责老人的一日三餐，但李大爷老伴有糖尿病，每月需500-600元药费，二老一年的所有收入就是依靠大儿子和小儿子的2400元赡养费来维

持。对于这样的家庭，看病有时候成了一种“奢侈”。据李大爷回忆，2017年4月份的那次住院，让他感触颇深。因为喝了点酒引起了血压上升至190mmHg/100mmHg，头痛欲裂的他立即向儿子求助，当天晚上李大爷就住院了。“我打电话给二儿子，告诉他情况，当时他过来接我去医院的时候，我看到他担忧的眼神，我很难受，我也知道儿子成家后，各有各的家，生活都不易。住院三天，花费了好几千，医药费都是几个儿子凑的。从那时候开始，我就感受到自己老了，给孩子带来了太多的麻烦。”心疼儿子的李大爷回忆起过往，满是愧疚。

#### 邵阳和康医院精准医疗扶贫给贫困家庭减负

目前我国农村社会化养老机制尚未成熟，传统家庭化养老仍是农村养老的唯一形式。在农村，虽然大多数子女会尽赡养老人之责，类似李大爷这种因为子女经济状况不好，家庭负担重，根本无力承担老人所有开支的例子比比皆是。老有所依，老有所养，在疾病面前，老人更应该得到社会的特殊关爱。幸运的是，邵阳和康医院启动了精准医疗扶贫健康北塔公益活动后，凡是北塔区建档立卡贫困户凭相关证件均享受邵阳和康医院的救助政策。作为本次活动的受益对象，李大爷满心鼓舞，他说，现在国家政策好，我们老人家得到了特殊的照顾，我们要好好地活着。同时更感谢邵阳和康医院，扎扎实实地将政策落实到我们贫困老百姓身上，让我们享受到实实在在的救助。

(来源:红网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46260>

## 加强企业文化建设，打造养老服务品牌

石家庄市长安社区老年公寓，成立于2001年底，占地面积3.5亩，建筑面积2800平方米，内设高中档公寓套房60间，150张床位。目前入住老人150位，员工50人，是一所集养老、护理、医疗保健、临终关怀、营养、康复、娱乐为一体的综合服务型养老机构。几年来，老年公寓全体员工辛勤耕耘，以独特的企业文化建设，骄人的创新发展成果，成为推进我市养老事业发展的一支重要的生力军。

### 一、实施形象工程，培育企业核心价值观

公寓建设之初我们就确立了以先进的文化理念为指导，塑造老年公寓“优秀团队、示范单位、知名品牌”的整体形象，目的是依靠优秀的团队、超值的的服务，塑造养老服务知名品牌，树立行业领先的整体形象。美观的外部形象。改变过去高墙、深院相对闭塞的环境为敞开式花园式庭院建筑，楼前设大型花园、健身区域，花园里凉亭、长廊、鲜花、绿草，健身区域器材齐全、实用，时尚休闲融为一体，是老年人理想的居住场所。舒适的内部环境。根据需求不断改善居住条件，将普通床改换成加护栏的护理床；卫生间及入室过道加装了安全扶手；地面铺设了运动地胶；引进安装了地源热泵空调系统，自主供暖，满足了入住老人冬季取暖、夏季降温的需要，尤其是解决了采暖前半个月和停暖后半个月天气寒冷的问题。这样就有效的避免减少了老年人因寒冷而引发的哮喘、心脑血管疾病的发生。鲜明的公寓标示。公寓将统一标准色、标准字应用于对老年人的服务上，统一窗帘、床单、枕巾、被套，员工着装整齐一致，广告语统一、文明用语统一，显示了公寓内外和上下的统一，构成了公寓鲜明的视觉识别系统，展示了公寓的整体形象，得到了社会各界的认同。统一的行动纲领。创作了长安社区老年公寓之歌，成立了老年公寓合唱队，老人唱起公寓之歌倍感亲切，员工唱起公寓之歌激励热情，向社会唱出公寓之歌，公寓形象家喻户晓。庄重的社会责任。老年公寓结合自身特点，积极为下岗职工提供服务，目前老年公寓50名服务员中40名是下岗职工。同时老年公寓作为全区为老服务技能培训基地，既承担者对全区养老机构服务人员的培训又负责对下岗失业人员进行培训，几年来，已向社会推荐200余名服务人员。长安社区老年公寓还被长安区检察院确定为“青少年社会服务教育感化基地”。

先进的企业文化理念。企业宗旨：老人至上，员工第一。企业精神：共同努力、共同拼搏，共同成就、共同分享。管理原则：严而有据，严而有度，严中带情。服务理念：用爱心善待老人，用真情回报社会。奋斗目标：与时俱进、开拓创新，缔造养老行业强势品牌。

## 二、实施素质工程，建立企业核心价值观

现代企业的竞争归根到底是企业间人力资源素质的竞争，我们从强化培训、健全制度、总结经验等方面入手强化素质建设。

完善制度、规范行为。良好的行为是需要纪律来约束的，公寓先后制定并完善了《老年公寓管理制度》、《值班制度》、《岗位责任制》、《员工道德规范》、《员工评比奖励制度》、《员工委屈奖制度》、《食品卫生制度》等20余项制度，形成了《长安社区老年公寓规范化管理制度汇编》，在具体工作中，建立日行事、周行事制度，把每天、每周工作具体细节，做出明确规定，随时检查落实情况等，不仅规范了管理人员和员工的行为，又规范了工作程序。加强培训、提高技能。公寓始终将管理队伍和护工队伍建设作为提高整体工作水平和工作能力的切入点，先后组织管理和服务人员到北京四季青养老院、天津市养老院学习先进经验，并结合公寓自身情况，制定出一套切实可行的管理方案。建立了定期培训制度，提升护理员的工作技能。员工进入公寓必须先进行专职培训，安全常识的教育，试用期培训学习，岗前专业技能考核等。平时每月组织员工进行一次护理技能培训，把培训内容系统化，并将理论和实践结合，把实际操作也纳入培训范围内。通过对老人基本生活照料、老年常规护理、老年阶段的特点、老年人的心理护理、临终关怀等专业知识的学习。使公寓管理和护理团队在管理和服务上逐步走上科学化和规范化的轨道。

注意积累、总结提高。由于入住老人情况不同，所以服务方式也就有所不同，为了更好的服务，我们要求护理人员每天写出工作日志，从中了解老人的心理、生理变化规律，每周组织进行交流，总结普遍规律、捕捉个性差异，形成比较完善的经验使之更好的服务于老人。07年在全国养老行业论坛上，长安社区老年公寓，代表河北省就养老问题进行发言。08年长安老年公寓参加了第一届“全国老年心理关爱研讨会”，其理论文章“精神养老、心理为先”获得了二等奖；09年参加了第二届“全国老年心理关爱研讨会”，其理论文章《入住老年公寓老人的心理需求与对策》获得了二等奖。

## 三、实施创新工程，建立企业核心价值观

创新是企业发展的永恒主题。几年来，公寓打破传统的思维定势，尽最大努力将改革发展成果应用到老年事业中，让老年人享受到祖国强盛带来的优越。

创新服务形式。公寓改变传统的单一服务形式，注重加强精神慰藉的服务与实践，通过修建网络室、养心园，组织观光游玩，丰富文化娱乐活动，举办兴趣班等方式丰富老年人生活。

创新管理模式。随着社会的发展和人们物质文化生活水平的不断提高，入住养老机构的老人，对养老服务需求有了更高的要求。为了适应工作发展的需要，我们探索并尝试建立了一套护理员星级管理制度，该制度对护理员护理技能、服务质量和行为规范等方面进行了规范。星级评定实行“流动星级、动态管理”，不同星级可享受工资以外不同的福利待遇，调动了广大员工的工作积极性，使员工的工作积极性保持了常态，护理管理工作由经验型向科学型转化，收到了良好的效果。创新经营思路。长安社区老年公寓充分利用服务设施齐全、服务队伍专业规范的优势，改变单一接受长期入住老人的传统经营模式，开展了以“助餐、助急、助浴、助医”为主要内容的短期寄养、日托、文化娱乐、医疗保健、联谊互动等居家养老服务。同时开放设施和场地，组建了文化娱乐队伍，吸引周围的居家老人到公寓参加活动，实现公寓人与社区人的融合，取得了良好的经济效益和社会效益。

## 四、实施凝聚工程，建立企业核心价值观

老年公寓是一个慈善机构，老年人要有个温馨的家首先要有好儿女，公寓员工就是老年人的孝敬儿女，因此我们只有善待员工，员工才能善待老人，才能为老人提供良好的服务。所以，能为员工想的、做的我们都会努力去做，通过关心职工生活，改善工作、生活环境，丰富业余生活，提升公寓形象，最大限

度的为员工解除后顾之忧。每位新员工来到公寓工作都会找到一份适合本人,且能发挥本人特长的工作岗位,让新员工干得心情舒畅,激发他们内在的主人翁意识,觉得在这里工作有意义有价值。几年来,老年公寓边摸索,边发展,边创新,边完善,走出了经营方式灵活,管理到位,服务周到,“公办民营”的新路子,取得了较好的社会效益和经济效益,受到了入住老人和家属及社会各界的广泛好评,成为我市乃至我省老年福利机构的一面旗帜。2004年被确定为石家庄市青年志愿者活动基地;2005年荣获了河北省老龄工作先进单位;2006年8月12日,李学举部长视察公寓对我们的服务给予较高评价;07年在全国养老行业论坛上,长安社区老年公寓,代表河北省就养老问题进行发言;2009年被确定为“全国爱心护理工程建设基地”。

(来源:石家庄市长安区民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46278>

## 养老产业

### 大型险企谋篇 2018：对接实体经济，布局大健康大养老

踏入新的一年,大型保险公司如何谋篇布局备受市场关注。各公司掌舵人的年终工作讲话或新年致辞,可透露出 2018 年的工作重点。日前,中国平安、中国太保、新华保险、泰康保险等大型险企掌门人,不约而同将企业发展和整个社会发展紧密结合起来,大力服务实体经济、推进扶贫等成为 2018 年工作要点之一,大健康、大养老亦成为重点布局领域。

#### 把握“新时代”机遇

中国平安集团董事长马明哲的新年致辞一直是保险业内外人士关注焦点。因为这基本能反映中国平安发展航向,在过往几年的新年致辞中,马明哲谈过科技、创新、服务等。在马明哲以《铭记初心,与您同行》为主题的 2018 年新年致辞中,“扶贫”成为中国平安 2018 年重点工作,全文出现了 11 次“扶贫”,提出将正式启动总公益投入为 100 亿元的“三村建设工程”,面向“村官、村医、村教”的三个方向,实施产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫。中国太保董事长孔庆伟的年终讲话和新华保险董事长兼首席执行官(CEO)万峰不约而同在标题中使用了“新时代”这一关键词。在中国太保 2018 年工作会议上,孔庆伟对理解和把握新时代的重要性进行了详细阐述。他表示,回顾太保过去 5 年转型发展所取得的成绩,其中一个重要原因就是成功把握社会发展、市场竞争及客户需求的时代变化,及时优化渠道结构、创新产品服务,实现公司发展动能转变。公司未来的发展,同样需要准确把握“新时代”脉搏,领会“新思想”内涵。“新时代的到来,必然赋予保险行业新的发展动力。”

2017 年底,中国太保新一届董事会提出“成为行业健康稳定的引领者”战略愿景和发展目标。万峰在以《走进新时代踏上新征程谱写新华章》为主题的新年致辞中则表示,寿险使命是谋民生之利、解民生之忧。寿险行业比历史上任何时期都更加契合党和国家的伟大事业。泰康保险董事长陈东升亦在 2018 年新年致辞中表示,泰康就是为人民日益增长的美好生活需求,提供健康、长寿、富足的全方位产品与服务。

#### 布局大健康、大养老

随着满足民生需求和服务实体经济的重要性凸显,对于大型险企来说,“新时代”带来的机遇不容忽视。在孔庆伟看来,要持续聚焦新技术,让以互联网、大数据、人工智能为代表的创新科技成为新一轮增

长的强劲引擎。从业务板块的战略布局而言,孔庆伟表示,人口老龄化、中产阶级的崛起和政策性业务释放是未来5年~10年的主要增长点,公司要抓住大健康、大养老战略发展机遇,着力构建以大健康为载体的保险生态圈。而根据万峰的新年致辞,2018年~2020年,新华保险将完全形成续期拉动发展的模式,着重发展长期期交业务,加大业务结构调整。陈东升则表示,泰康将持续推进“养老革命”,响应“精准扶贫”,全面推进“溢彩公益计划”,在全国捐建上千个养老院、敬老院。实际上,近年来,保险业持续快速发展的同时,服务实体经济能力已经显著提升。数据显示,截至2017年6月末,保险资金通过债权计划、股权计划等方式,直接投资国家重大基础设施建设、养老社区和棚户区改造等民生工程,累计金额超过4万亿元。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46224>

## 养老产业备受资本亲睐，眼下仍欠缺互联网生态模式有态度

近日,我国北京、上海等地区居民表示公立养老机构已经“一床难求”。据统计,从我国人口总量和老年人占比来看,2014年底中国60周岁以上人口已经占总人口的15.5%,到本世纪中期将上升将近一倍。不仅如此,按照一个区域的“常住人口+流动人口”常量计算,上海、北京等大城市由于常年人口净流入,所以一线老龄化还不是最严重的,许多中西部地区,如四川、重庆等地的老龄化问题更加突出。可以说我国已经处于加速老龄化的道路上。与此同时可以看到的是养老市场潜力巨大。老龄人口急剧增加,带来增长新引擎,在未来5-10年内养老产业将实现井喷式的发展。随着城市新中产阶级崛起,将带来新养老消费的增长。近年来,我国的国民经济发展水平不断提高,高净值人群数与日俱增,2016年达到134万人,同比增长10.7%。目前,国家对居家养老、智慧养老等养老模式的做出指示政策改革预期强烈,象征养老市场发展进入快车道。但这一年就资本的反应来看,2017年的养老行业投融资可以说是降到了“冰点”,截止至2017年11月1日,全领域融资仅3起,且规模较小,总额仅3500万元人民币。创业公司仍处于对成熟商业模式的持续探索中,为什么说这个行业亟需互联网模式开发?主要是由于以下几方面原因。

### 在商业模式上欠缺互联网思维

目前商业盈利模式太重,商业地产、专业养老机构、保险公司的运营都不能很好的解决市场需求,并且盈利模式尚未经过验证。例如养老地产,一方面万科、保利等房地产开发商布局养老地产多年,养老地产、尤其是高端地产的投资已经趋于饱和;另一方面,大多养老地产仍以“养老”作为房产销售的噱头,而忽略了真正的核心盈利点——养老服务。这类地产物业收费较高,但房地产开发商缺乏养生、护理和治疗等技术资源,物业管理和服务的巨大潜力尚未被开发。保险类养老产品销量倒是良好,但是以泰康人寿为例,截止17年3月还尚未盈利有望在2018年开始盈利,更不用说专业养老机构亲和源总投资额近6亿元,截止2015年亲和源亏损超过3000万。因此在调整战略思维、开发商业结构的过程中,养老产业的试水者需要植入新的“互联网思维”——用户思维、流量思维等等,以广大老龄群体的需求为根本,让老人自己参与到养老产业的建设之中,并能快速推向市场,不断更新迭代新产品和服务,吸引更多的用户形成不断上升的流量,最后伺机在其他方面寻找赢利点,或主动创造收费渠道。

### 在受众范围上欠缺互联网科技

首先在从业人员上,目前养老陪护人员不仅从业经验低、专业性不强,而且还面临同期青壮年人口将出现快速下滑态势,在2030-2050年期间将下降尤为明显。25-64岁人口数量将由2015年的10.08亿人,下降至2055年的约7.3亿人。因此,人员的短缺迫切需要互联网科技和人工智能、大数据

等科技手段的辅助手段助力发展智慧养老，降低人工消耗和人工成本。其次在低收入消费人群上，现在的三四线城市，受限于经济发展水平和消费水平，暂时没有养老地产的进入，养老需求难以释放。不仅如此，农村的养老环境更为恶劣，大量农村青壮年劳动力通过各种渠道外出求学、工作，最终定居在城市，大部分老人成为留守老人，随着年轻劳动年龄人口的流迁规模与幅度提高，未来农村的人口老龄化程度还将进一步超过城市。这一部分的人群没有养老社区甚至家居养老的条件下，亟需物联网支持下的可穿戴设备等远程监控、身体情况实时监测等手段帮助其改善其养老条件，一定程度上减轻这些群体的养老压力。

### 在生态运营上欠缺互联网模式

老龄群体有很多种类，有60岁以上身心健康，对未来生活充满活力和正能量，没有不良嗜好，有一定积蓄和购买能力的人群；还有老人健康状况较差的需要上门护理服务的需求的一类；还有27.6%的老年人日常生活中最大的开支为“看病吃药”的一部分……

因此布局养老产业，企业需要利用互联网模式重新思考自己的组织形式和商业模式，或是尝试开发平台模式。养老平台的核心群体不仅是老人，同时还有围绕老人的其他群体，如老人子女、医疗服务机构、商业服务机构、金融服务机构、老人活动中介服务机构、老人用品供应商等，以及可能由其他群体延伸出的关联群体，都可以同时开发成为产业链。将养老产业商业模式的基础是核心从老人转变为养老的场景模式，那么就会吸引更多的有其他群体流量进入平台，最终形成体系化的养老生态圈。纵观整个养老产业链，不仅要满足老年人的医疗护理需求，也需要满足他们的精神追求。养老产业具有医护以及消费双重属性，需围绕这个养老产业链构筑一个完整的养老产业生态圈，让老年人老有所医、老有所养、老有所乐。也因此我们探索出了几个互联网养老的创业方向。

### 未来互联网创业公司砥砺前行，智慧医疗就在前方

我国养老产业虽然叫做“夕阳产业”，留给市场的印象却是“慢、贵、不赚钱”。但可以看出这其实是名副其实的朝阳产业，例如按照“5%老年人需要进入机构养老”的国际通行标准，我国至少需要1000多万张床位，而现在只有约550万张，缺口达450多万张。

可见我国的养老产业才刚刚进入起步阶段，甚至尚无真正成熟的发展模式，与庞大的老龄客群的迫切需求不相匹配，还有非常大的市场潜力可以挖掘。我们也探索出了一下互联网养老方向供参考。

1、互联网养老社区服务平台，也就是养老领域的生活服务平台。从老年人的垂直细分入口切入，囊括专属老年人的一系列日常——包括订菜送菜服务、厨师服务、清洁卫生服务、病人看护服务、家庭保姆服务、收费钓鱼服务、收费娱乐服务、收费社区活动服务等。做好居家养老。

这就需要互联网公司整合餐饮、家政等优质公司，依靠驿站平台进行收单派单，并对他们进行严格的监督管理，产生多赢的局面。

2、打造线上专业养老服务课程培训，对于非自理以及术后康复老人，他们需要专业的医疗护理，这是真正的刚需。养老机构可自建护理团队，或可考虑与社区卫生院进行合作，医养融合是社区养老入住率的保证。

未来居家养老的供给缺失是行业先见者的机遇所在一方面在“医养结合”的背景下，需要更多懂得老年健康知识和护理知识的专业护工持证上岗；另一方面，护工的培训市场也将是前景广阔之地。未来老年人支付能力逐渐增强，护工的时薪将会逐步提高，更有利于专业性高的高技能护工获得青睐，这将强有力地推进老年照护行业和更上游的培训行业的发展。

3、智能化居家设备为老人远程养老。智能养老设备可以提高有限的专业养老人员对庞大的老年人群的覆盖效率。设备能够借助信息技术手段，远程完成实时定位、家政服务呼叫、健康监测、紧急救助呼叫等服务内容，同时帮助老人的子女远程实时了解老人的最新生活状态。

形成大数据管理模式，提供慢病管理、健康管理的新商业模式，不仅节省护工资源帮助老年人独立居住。还与医疗机构运营、养老社区运营以及医疗养老后勤服务形成全面的互动，形成新型养老社区。

4、互联网养老居家一站式智能改造帮助老人自主生活。家中进行适合老年人的改造，将极大方便老年人在家的自主活动能力，同时减少老年人的独居在家的风险。目前国内老年家居改造仍然没有

引起足够重视，但随着老龄化的日益深入，居家养老中的适老居家改造必定将成为一片新的蓝海。

5、老年人在休闲娱乐上的消费潜力不容小觑，可以挖掘在线老年娱乐项目。这一代老年人接入互联网，接受信息更为丰富，乐于尝试新鲜事物。目前的老年人接收信息与年轻人相差无几，多数都可以从互联网和社群中获知信息，新一代老年人更加地乐于尝试他们信任的娱乐和消费项目。

例如去年获得A轮和B轮融资的“糖豆广场舞”和获得A轮的“99广场舞”，都是以老年人的日常兴趣爱好——广场舞，作为切入点，挖掘老年人的消费潜力。又如同程的老年旅游品牌“百旅会”中，“较年轻”的老年人是消费主力。根据百旅会的数据，62%的消费者为51至60岁的人群，也有33%的人群在61至70岁之间。未来的5-10年内，这62%的人群很可能仍然是老年旅游市场的主力。百旅会的中老年用户在邮轮旅游、极地旅游等细分市场表现活跃，尤其是在线用户，对于非标住宿等新鲜事物的接受度甚至较年轻群体更高。总而言之，我国老年健康服务市场的年均复合增长率已经达到23.94%。尽管中国老年健康服务目前仍处于初始发展阶段，但随着近年来国家出台的一系列扶持政策，市场空间已经逐渐打开。一旦企业革新自己的传统思维，利用新的互联网商业模式抢占蓝海，宏大的市场规模带给养老产业的利润空间，势必将不容小视。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46261>

## 老年大学

### 山东：枣庄老年大学四措并举推动文化养老工作再上新台阶

一是倡导文化养老理念，丰富和拓展文化养老内涵，通过完善老年教育活动阵地建设、加强老干部党组织建设和开展丰富多彩的活动，着力搭建文化养老活动、学习和展示平台，真正实现老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为。二是坚持围绕全市中心工作，发挥离退休干部政治、经验和威望优势，通过开展丰富多彩的主题活动，为老干部搭建文化养老展示平台。以党的十九大精神教育、“我为党旗添风采”等为主题，组织开展争创“五好”老干部党支部、争当“五好”老党员等创建活动。引导老干部为经济社会发展建言献策。三是统筹老干部工作转型发展推进文化养老，夯实离退休干部文化养老工作基础，深化离退休干部文化养老的内涵。走好走实工作路径，在注重工作实效上推进，发挥好专兼职队伍和老年社团“两支队伍”生力军作用和老年大学、老干部活动中心、社区文化养老“三大”阵地作用。四是创新载体、打造品牌，在加强组织领导上推进，从老同志最急需最普遍最欢迎的事情上入手，从现实可能出发，循序渐进、由低到高、由小到大来拓展，从精心策划设计，建项目、树品牌上来提升水平，推动枣庄市离退休干部文化养老工作再上新台阶。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46259>

## 健康管理

### 八类药物会增跌倒风险，老人特别要注意！

吃药为的是治病，但你知道吗？除了“是药三分毒”外，药品还可能成为伤害因素。国内医药专家研究证实，有基础疾病需要经常大量服药的老年人，其跌倒风险大，与服药行为息息相关。为什么专门说药品与跌倒风险的问题？据统计，跌倒在我国全人群的意外伤害死因中排在第4位，而跌倒更是65岁以上老人的首位伤害因素。资深药学专家介绍，起码有八大类药品会导致老人的跌倒风险增加，药物口服后30分钟至1小时更是高风险期。专家呼吁，务必遵从医嘱合理用药，了解所服药物的不良反应、注意事项，如果老人常跌倒，最好查找有否药品因素，及时调整服药方案。广东省第二人民医院药学部主任药师梅清华指出，日常生活中，起码有八大类药品与跌倒风险微妙地联系在一起，服药后血压、意识、视觉、平衡力等受到影响，从而增加跌倒风险。

**第一类：降血压药物：**代表药物有美托洛尔、特拉唑嗪、苯磺酸氨氯地平等。在服降压药时，最常发生的是眩晕、晕厥和短暂意识丧失等中枢神经系统症状，从而导致跌倒的发生率增高。梅清华解释，主要因为降压药产生人体血流动力学的改变，导致体位性低血压。

**第二类：降血糖药物：**代表药物有二甲双胍、格列本脲、格列吡嗪等。降糖药可不同程度地影响意识、精神、视觉、平衡等，且有导致低血糖的可能，使服药者跌倒风险增加。

**第三类：抗精神病药物：**代表药物有氯氮平、奋乃静等。这类药物长期使用时，易导致共济失调，主要引起头晕、反应迟缓、眩晕和体位性低血压等不良反应，是引起跌倒的重要危险之一。

**第四类：抗抑郁症药：**代表药物有氟哌噻吨美利曲辛片、文拉法辛、阿米替林等。这类药物阻断 $\alpha$ 受体和增加5-羟色胺而影响血压和睡眠，阻断M受体引起视力模糊、睡意、震颤、头昏眼花、体位性低血压、意识混乱，也被认为是服药者跌倒的重要危险因素。

**第五类：抗癫痫药物：**代表药物有苯妥英钠、苯巴比妥、苯二氮卓类药物（地西洋、硝西洋）、丙戊酸钠、卡马西平等。该类药物能抑制病灶区神经元的异常放电或遏制异常放电向正常组织扩散，同时易发生眩晕、视力模糊、共济失调等不良反应，影响平衡功能和步态，导致跌倒。

**第六类：利尿药物：**代表药物有氢氯噻嗪、呋塞米等。这类药物在起利尿作用的同时，患者可因机体短时间内丢失大量体液和电解质，出现嗜睡、乏力、头昏、站立行走不稳而跌倒。

**第七类：止痛药：**代表药品为阿片类药物。止痛药可降低警觉或抑制中枢神经系统，导致跌倒。同时止痛药除镇静外，也有肌肉松弛的副作用，让服药者肌肉反应动作缓慢。老人服药后，尤其容易出现昏沉、神经运动功能减低，当下床、上厕所时，步态不稳再加上环境湿滑、大动作转换，更易发生跌倒。

**第八类：氨基糖苷类抗菌药：**代表药物有阿米卡星等。这类药品可干扰前庭正常功能，增加跌倒的风险。

服药0.5~1小时老人跌倒风险最高

上述药品，虽然有副作用，但一般人群“扛得住”，老人却不一定能耐受。梅清华指出，医药学临床认为，老人体质弱、服药不规律或剂量不当、多种药品并用等，都导致了老人因服药而跌倒受伤害的情况增多。首先是老人身体原因，他们的机体系统功能衰退，体内代偿机制减弱，使得服药后，某些药物成分在体内停留的时间相对延长，药物的血浆浓度相对升高，药物作用增强或作用时间延长，易发生蓄积和药物不良反应。其次，人老病多，老人患病及多病共存几率增加，往往用药品种多、数量多；老人记性差，服药不规律，漏服、多服情况经常发生。这些都导致跌倒危险性增加。

梅清华指出，跌倒的发生与药物剂量有关，如服用高剂量中枢神经药物会增加跌倒风险。由于老年人药物代谢和排泄降低，对药物的敏感性改变，因而易发生药物不良反应，增加跌倒事件的发生率，“尤其在首次治疗、药物加量时最为显著”。他特别提醒，跌倒的发生也与用药时间有关，比如作用于中枢神经的药物一般在服药后0.5小时内迅速起效，其作用的特点可影响人体的稳定能力，如损害认知力、导致直立性低血压、脱水或电解质紊乱等，并有较强的镇静效应，如在效应发作后患者起

床或上厕所时可能会跌倒。“有研究显示，发生在口服药物后0.5~1小时内的跌倒发生率，比<0.5小时、>1小时的发生率高，因此应重点预防发生在服药后0.5~1小时内的跌倒事件。”梅清华说。

### 两大原则预防老人因药品跌倒

专家强调，预防老人因服药而导致的跌倒，首先要减少不合理用药，杜绝不遵医嘱而随意增加剂量、药品种类。梅清华指出，老年人用药千万不可“试食”，要有明确适应症，可用可不用时，尽量不用，如失眠、抑郁等，可通过调整生活习惯、环境、人际关系而得到改善；凡能引起跌倒的药物应当不用或慎用，必须应用者则尽可能减少使用剂量，应从小剂量开始给药，密切观察，缓慢增量。

梅清华指出，服药时一般应掌握以下两大原则：

1.多药并服要由医生决定。切忌乱服药，到医院就诊或到药店购药时，需告知医生、药师正在服用哪些药物，避免重复拿药，更要避免同时服用多种易导致跌倒的药物。

2.服药后最好休息或床上服。就医时，老年患者及其家属，要仔细聆听医生、药师的用药指导，仔细阅读药袋及用药标签上用药的注意事项、服用时间及副作用；遵医嘱用药，避免误服或多服。

对于有可能引起头晕、低血压等易致跌倒的药品，应注意用药后的反应，尤其是使用高剂量药物以及观察服药后1小时内的反应，用药后动作宜缓慢，在发挥药效时尽量不要外出；如果用药后出现晕眩，可先休息一下，别急于行走，更别上下楼梯。如服用镇静安眠药的老人，最好上床后服用，以防药物在老人上床前起作用而引起跌倒。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46230>

## 养老金融

### 张岚 PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径——PPP 支持养老产业现状

伴随着供给侧改革、新型城镇化建设和人口老龄化日趋严重的三层叠加效应，中国养老产业前景广阔，将是国家政策的重要着力点。养老产业一般具有投入较大、回报周期长、利润率较低、公益性较强等特点，我国传统的以“公办”为主、“民营”为辅的养老供给模式给政府造成了较重的财政负担，且并未真正形成带动社会资本积极参与养老产业建设发展的良性格局。基于此，《中国养老金融发展报告(2017)》对我国的 PPP 与养老产业进行了研究，并形成了“PPP：供给侧改革下养老产业融资新路径”的课题成果。本课题分为五部分：PPP 概述；PPP 支持养老产业概述；PPP 支持养老产业的现状；PPP 支持我国养老产业发展的积极意义与当下困境；促进 PPP 支持养老产业的建议。

#### （一）总体情况

中国 PPP 养老模式已经在快速发展。截至 2017 年 6 月初，全国 PPP 综合信息平台共入库 PPP 养老项目 303 个，总投资额为 1790.7 亿元。

从单笔项目投资金额来看，PPP 养老项目单笔投资金额可从 600 万到 130 亿元之间不等，且分布较为均衡：投资金额在 10 亿以上、3-10 亿之间、1-3 亿之间、以及 1 亿以下的项目分别为 51 个、81 个、95 个和 76 个。

从项目年限来看，PPP 养老项目的运作年限主要集中在 10-30 年区间：年限在 30 年以上或年限尚未确定的项目仅 11 个，投资金额为 28.5 亿元；年限在 20-30（含）年之间的项目 128 个，投资金额共计 971.2 亿元；年限在 10-20（含）年之间的项目 117 个，投资金额共计 657.8 亿元；年限在 10 年

(含)以下的项目47个,投资金额共计133.2亿元。

入库的PPP养老项目中,国家级示范项目33个、投资371.9亿元,个数和金额分别占比10.9%和20.8%;省级示范项目13个、投资103.6亿元,个数和金额分别占比4.3%和5.8%。国家级示范项目中,仅1例为2015年财政部公布的第一批PPP示范项目;6例为同年财政部公布的第二批PPP示范项目;其余26例均为财政部2016年公布的第三批PPP示范项目。2016年为国家级PPP养老示范项目的井喷期,也表现出了国家层面力推规范化PPP养老项目运作的决心。国家级示范项目中,10个项目采取公开招标的方式选择社会资本,22个项目采用竞争性磋商的方式选择社会资本,1个项目采用竞争性谈判的方式选择社会资本。10个采取公开招标方式开展的国家级PPP养老示范项目分别为:江西省上高县人民医院东院与上高县医养康复护理院医养融合PPP项目、江苏省宜兴市丁山养护院、陕西省商洛市中心老年公寓、云南省老年公寓政府和社会资本合作项目、中国河南紫云谷新型养老示范基地(原益寿康新型养老公寓项目)、河南龙耀健康城医养结合PPP项目、云南省红河州开远市凤凰谷养老养生项目、河南省开封市民生养老院项目、江苏省盐城市亭湖区福利中心项目、新疆叶城县老年服务中心项目。

## (二) 实施阶段

PPP项目一般分为识别、准备、采购和执行四个阶段。在目前已入库PPP的养老项目中,178个项目处于识别阶段,投资金额810.6亿元;61个项目处于准备阶段,投资金额370.4亿元;20个项目处于采购阶段,投资金额130.2亿元;44个项目处于执行阶段,投资金额479.5亿元。识别阶段项目占比超过半数以上,不确定性较强;采购和执行阶段项目占比较少,投资个数和金额分别占比21.1%和34%,从个数上来看略低于全行业口径下PPP项目的平均落地水平,但从金额上看PPP养老项目的落地率与全行业水平基本持平。

## (三) 发起时间

入库PPP养老项目的发起最早可追溯到2012年,并于2015-2016年迎来了高速发展期。近2年半的时间内共发起项目266个,投资金额1588.9亿元,占全部入库PPP养老项目的比重近90%。按照PPP养老项目26.58%的落地率估算,现有的239个尚处于识别和准备阶段的PPP养老项目将有约64个在未来2年内落地。加上现已落地的64个PPP养老项目,可以预见,到2019年,我国至少有128个处于采购或执行阶段的PPP养老项目。

## (四) 地域分布

目前已有24个省份和地区将PPP模式应用到养老领域。但地区分化较为明显:山东、贵州、河南三省项目投资个数和投资额度均名列三甲,项目个数分别为47个、42个、26个,三者之和接近40%;投资额分别为591.1亿元、213.9亿元和189.1亿元,三者之合占比高达56.67%。其中,山东、河南、江苏、湖南、湖北、江西、云南、陕西、新疆、青海、辽宁、吉林等地均有国家级PPP养老示范项目落地;北京、新疆、内蒙古等地PPP养老项目笔数相对较多,但单笔投资金额相对较小,湖南、吉林等地PPP养老项目笔数相对较少,但单笔投资金额相对较大;而上海、天津、山西、广州、海南、重庆、西藏等地尚未将PPP模式应用到养老领域。

## (五) 行业分布

全国PPP综合信息平台将入库的PPP养老项目按细分行业划分为养老业、医养结合、老年公寓和其他四种类型。其中,养老业项目163个,投资额为890.4亿元,占据了整个PPP养老项目的半壁江山;医养结合项目82个,投资额为696.2亿元,医养结合领域项目的单笔项目投资金额明显大于其他细分行业,医养结合项目一般与大型综合性项目有关;老年公寓项目共计53笔,投资金额为174.8亿元,该类项目占比较少可能与国家倡导发展护理型或半护理型养老产业这一宏观政策导向紧密相关。

## (六) 回报机制

PPP项目的回报机制有政府付费、使用者付费及可行性补助三种。入库PPP养老项目中,采取使用者付费方式的项目204个,投资总额1237.9亿元,约占三分之二的比重;采用可行性缺口补助方式

的项目 89 个、投资总额 507.5 亿元，占比仅略低于三分之一的水平；而纯政府付费类 PPP 养老项目仅 10 例，投资总额为 45.3 亿元，在项目投资个数和投资金额方面仅分别占比 3.3% 和 2.5%，仅有的这 10 个纯政府付费类 PPP 养老项目大多发起于 2015 年，有 8 个尚处于识别阶段，不确定性较强。截至目前，仅有贵州的“惠水县城城乡养老设施建设项目”和福建的“公安监管场所医疗卫生专业化建设项目”已进入准备阶段，投资金额分别为 12.09 亿元和 2.3 亿元。

### （七）发起方式

全国 PPP 综合信息平台仅公布了非国家级 PPP 示范养老项目的发起方式。在非国家级示范 PPP 养老项目中，超过 80% 的 PPP 养老项目由政府方发起，而仅有 27 个 PPP 养老项目由社会资本方发起，且这 27 个由社会资本方发起的养老项目均采用了使用者付费或可行性缺口补助两类项目回报机制，其中，采用可行性缺口补助的项目仅有 5 例，分别是：江苏省无锡九如城养老综合体、新疆融和养生城、甘肃省成县老年阳光公寓项目、黑龙江省北安市金色晚年敬老城建设项目和内蒙古爱宁老年公寓项目。

### （八）运作方式

BOT 和 BOO 是 PPP 养老项目中最为常见的方式，其中，采取 BOT 方式运作的项目数量为 160 个，投资额 1024.1 亿元，投资个数和金额均占比一半以上；以 BOO 方式运作的项目数量为 90 个，投资额为 576.8 亿元，投资个数和金额均占比三分之一左右。另外，TOT、ROT、TOT+BOT、O&M、MC 等其他方式在 PPP 养老中均有应用，但占比较低，说明在我国通过 PPP 参与养老多以新建项目为主，而对于存量项目的改造或闲置资源的利用则相对较少。不同的运作方式也会涉及不同的产权、会计和税务处理。需特别关注项目移交过程中的税收问题。另外，除 BOO 外，其他几种经财政部认定的 PPP 模式的资产产权归政府所有，而 BOO 模式下社会资本或项目公司拥有项目所有权，但必须在合同中注明保证公益性的约束条款且 BOO 模式下没有政府付费类 PPP 项目。

### （九）配套政策

在我国目前的养老服务市场中，民办养老机构分为营利性和非营利性两类。营利性养老机构在工商部门登记注册，其财产归属根据登记的法律主体形式，如个人独资企业、合伙企业或是公司制企业等而不同；非营利性养老机构在民政部门登记，按照我国《民办非企业单位登记管理暂行条例》规定，其养老服务设施的财产和盈利均属于社会公共财产，不能用于分红。公立和民办非营利性养老机构价格一般受政府物价局管控。

在税收方面，民办非营利性养老机构基本享受了与公办养老机构相同的待遇，即在所得税、营业税（2016 年 4 月 1 日“营改增”之后，营业税已被取消）、土地增值税、土地使用税、房产税、车船税、城市维护建设税、教育费附加等方面均给予了相应的减免政策。此外，养老机构在资产重组过程中涉及的不动产、土地使用权转让，不征收增值税。

在运营补贴方面，各地各级政府做法不一，目前大多以床位补贴的方式开展，并基于项目产权归属，即公办养老服务项目、政府投资并形成政府产权的民办养老服务项目、以及未形成政府产权的民办养老服务项目来进行划分，实施不同的补贴标准。一般来说，产权归属于政府的养老项目，由于受到政府部门价格管制的限制，对其的运营补贴也相对要高一些。在水电费优惠方面，民办养老服务机构与公立养老服务机构享受同等的水、电、煤收费标准。

（来源：养老金融 50 人论坛）

## 社会保障

### 山东：潍坊市老龄办到安丘走访慰问困难老年人

2月6日，潍坊市老龄办主任王勇到安丘市金冢子镇走访慰问困难老年人，并就基层老年协会建设情况进行调研。在老年人家中，王勇关切地询问了老年人的身体状况和生活起居情况，倾听老年人心声，祝愿老人健康长寿。并叮嘱有关工作人员要关注老年人日常需求，提供生活帮扶，为老年人办实事、解难事，不断增强老年人的获得感和幸福感。随后，王勇一行还到甘泉、幸福里社区实地查看了老年协会建设情况，对充分发挥基层老年协会作用，促进社会和谐稳定等工作提出了要求。

（来源：安丘市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46256>

### 加剧，七省养老金告急

人口数量雪崩对养老的影响远远大于对经济增速的影响。之前，很多人说中国已经「未富先老」，现在的问题是，这种状况可能因为人口的锐减而加剧。基本的逻辑是：总人口在下降，生育率也在下降，但老龄化率在上涨。简单说就是年轻人在减少，老年人在增加。从2014年开始，15-64岁人口数量在逐年减少，而65岁及以上人口数量不断增加，老年抚养比一路上升。老年抚养比是指人口中非劳动年龄人口数中老年部分对劳动年龄人口数之比，用以表明每100名劳动年龄人口要负担多少名老年人。另外，经济增速下滑会导致各省养老金收入减少，在支出增加的情况下，养老金入不敷出甚至穿底的省份可能越来越多。

#### 01 未富先老

过去数十年，人口高龄化一直是西方国家的主要特征。现在，这种现象正逐渐蔓延到亚洲，而中国的形势更加严峻。根据联合国定义，「高龄化」社会是指超过65岁人口的占比处于7-14%，若进一步升至14-21%则为「高龄」社会，若超过21%以上则为「超高龄」社会。按照2016年统计数据，中国总人口为13.8271亿人，其中65岁以上人口老年人1.5003亿，占比10.85%，中国已经进入「高龄化」。

渣打银行去年发布的一份以量化数据为主的重磅研究报告称，人口高龄化问题在2020年之前会开始拉低中国、香港、韩国及泰国GDP增长，新加坡也拖不过2025年。报告预测，一些国家会「未富先老」，中国将在未来数十年面临这个挑战，中国退休体系最早将于2030年出现赤字。其实，中国目前有7个省份的养老金已经出现了入不敷出的情况，黑龙江已经赤字。（下一部分将详细分析）。

渣打还发现了一个亚洲很独特的现象：在发达国家，人们通常认为年轻人时拼命工作，到事业发展后期达到储蓄水平最高，退休后才会开始花费积蓄。然而，这并不适用于很多亚洲国家，亚洲高龄者很少消耗储蓄。也就是说，靠老人消费拉动GDP已经不太现实。中国社会科学院副院长蔡昉之前表示，中国人口的问题不是数量问题，而是人口的结构，主要表现在未富先老和劳动力短缺两个方面。

具体讲就是，人均GDP还没有达到发达国家的水平，但是老龄化程度已经开始靠近发达国家。这样的直接结果就是：第一、劳动力减少，中国经济在全球的竞争力下降，丧失劳动力优势；第二，国家财富还没有充足的积累，养老体系可能会出现危机。中国社会科学院世界社保研究中心最近撰写的《中国养老金精算报告2018—2022》指出，2018年全国城镇企业职工基本养老保险每5个人就有1个人不缴费，而到2022年则几乎变成每4个人就有1个人不缴费。2018年全国将由超过2个缴费者来赡

养1个退休者，而到2022年则需要不到2个缴费者赡养1个退休者。

## 02 老无所养

老人增加，养老者、缴费者在减少，中国的养老金已经捉襟见肘。之所以说日本「先富后老」，意思就是国家有钱给老年人口养老。中国「未富先老」，意思就是国家没钱给老年人口养老。事实上，中国确实没钱给中国庞大的老年人口养老。这几十年来，农民工有社保，有养老保险的少之又少。他们老了基本都是靠积蓄，靠子女养老。农村现在虽然有了新农保，但是那一月几十元的养老费，恐怕只是杯水车薪。关键还是得靠自己，靠子女。由于中国家庭特殊的「4-2-1」现象，中国的退休金体系可能面临严峻的赤字挑战。人社部公报显示，2016年基本养老保险基金总收入达到37991亿元，比2012年增加16161亿元，年均增长14.9%；2016年全年基金总支出34004亿元，比2012年加17292亿元，年均增长19.4%。从这一数字变化可以看出，支出增长的速度明显高于收入增长的速度，理论上养老金结余会越来越少的。

## 03 坐吃财政

中国目前每年的养老金收入主要包括三块，一块是来自当年征缴所得的征缴收入，还有一块来自财政补贴，第三块是历史累计结余投资所得的投资收入和利息收入。对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁说：「我们现在的养老保险离不开财政补贴，有财政补贴的情况下，养老保险才能运行。如果剔除财政补贴，恐怕我们的养老保险制度早已经收不抵支了」。

据《中国养老金精算报告2018—2022》测算，未来五年，扣除财政补贴的当期结余，收不抵支的缺口会持续扩大。具体来说，在不考虑财政补贴的情况下，2018年当期结余为-2561.5亿元，到2022年为-5335.8亿元。查询历史数据可以发现，城镇职工养老金扣除财政补贴的当期结余最高的年份在2011-2012年左右，2011年扣除财政补贴后当期结余1858亿元，2012年则为1791亿元，2014年只有7亿元。作为一项社会保险，中国的养老金制度对财政补助的依赖日益增强。2002年-2015年期间，财政补助占职工养老金基金总收入的占比通常在12%-14%左右，也曾有达到过15.39%。而2015年的这一数字则首次突破至16.07%。

## 04 七省危机

现在，养老危机已经在中国七个省显露出来，这七个省主要集中在东北和西北，下面是七个省的养老金收支情况。收支比例最悬殊的当属黑龙江省，养老金结余已经花完了。其余六个省份2016年的累计结余均入不敷出。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46233>

## 关于你的养老待遇，这5个重要利好别错过!

岁末寒冬也不乏好消息!近期，关于养老有多个变化，这5个利好请收好。

### 1、城乡居民基本养老保险待遇水平将提高

近日，中央全面深化改革领导小组第二次会议召开，在养老金方面，会议指出，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果。我国的养老保险包括城乡居民养老保险以及城镇职工养老保险等。城乡居民养老保险主要针对的是农村户籍人口以及城镇户籍人口中的非就业人口，而城镇职工养老保险是指城镇户籍就业人口的养老保险。由于各方面的原因，前者的养老待遇水平相对较低。这次推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提

高，对这部分人口来说是一大利好。

## 2、养老保险全国统筹开启第一步

近日召开的全国人力资源和社会保障工作会议提出，2018年，实施基本养老保险基金中央调剂制度。基本养老保险基金中央调剂制度，是养老保险全国统筹迈出的第一步。人社部表示，这将均衡地区之间由于人口结构特别是人口的流动导致的抚养比差异过大带来的养老保险负担，调剂余缺，进一步在全国范围发挥养老保险互助共济作用。

## 3、拟为失业人员代缴养老、医疗保险

全国人力资源和社会保障工作会议提出，继续延长一年阶段性降低社会保险费率政策。做好失业保险条例修订实施工作。人社部2017年11月就《失业保险条例(修订草案征求意见稿)》向社会公开征求意见。与现行条例相比，意见稿中新增了为失业人员代缴基本养老保险费、职业技能鉴定补贴和创业补贴，将医疗补助金调整为代缴基本医疗保险费。人社部指出：代缴基本养老保险费，解决了失业人员养老保险缴费中断的问题，解除了失业人员“老有所养”的后顾之忧；代缴基本医疗保险费，确保失业人员享受医疗保险待遇，解决了失业人员领金期间“病有所医”问题。

## 4、部分人可能会增加一份退休收入

自2018年2月1日起，《企业年金办法》将正式施行。

企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，通过集体协商自主建立的补充养老保险制度，是我国多层次养老保险制度体系中第二支柱的重要组成部分。根据规定，企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的8%。职工参加企业年金，有利于在基本养老保险的基础上，另外增加一份养老积累，进一步提高退休后的收入水平和生活质量。

## 5、部分国资将继续充实社保基金

根据国务院公布的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》，明确划转比例统一为企业国有股权的10%。方案要求，2017年选择部分中央企业和部分省份开展试点。在总结试点经验的基础上，2018年及以后，分批划转其他符合条件的中央管理企业、中央行政事业单位所办企业以及中央金融机构的国有股权。社保基金获得“输血”，将缓解养老金缺口问题，避免将缺口转移给下一代人，实现代际公平，同时有助于保障养老金按时足额发放，化解人口老龄化对养老保险制度的冲击。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46231>

## 企业年金管理出新规啦！您的养老退休金还可以再多一份

养儿防老，这一中国优秀传统一直没有改变，有一部分人冲破计划生育的重重阻挠，直至儿子诞生！2018年2月1日起，企业年金管理出新规，养老退休金多一份的您，心中是不是尤为淡定？事情是这么一个事情，我们一同看看去。

企业年金是企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，通过集体协商自主建立的补充养老保险制度，是我国多层次养老保险制度体系中第二支柱的重要组成部分。企业建立企业年金，有利于完善职工薪酬体系，展现企业良好文化、增强人才吸引力、稳定职工队伍。

《企业年金办法》主要适用于企业及其职工。只要参加企业职工基本养老保险的用人单位及其职工，都可以建立企业年金制度。

企业年金缴费比例：企业年金非强制性规定，所以没有缴费基数，但是有缴费上限。企业年金由企业和员工共同承担，单位缴费一般不超过上年度工资总额的十二分之一(相当于工资总额的8.33%)；单位和职工合计缴费一般不超过上年度工资总额的六分之一(相当于工资总额的16.7%)。

职工领取企业年金的形式则比较灵活。达到退休年龄或者完全丧失劳动能力的，可以从企业年金的本人账户中按月、分次或一次性领取，也可将企业年金用于购买商业养老保险产品；出国(境)定居

的，可以一次性支付给本人；职工或者退休人员死亡的，其企业年金余额可以继承。注意，“不符合相关条件的，包括员工离职在内，都不得提前领取资金。”

因而，职工参加企业年金，有利于在基本养老保险的基础上，另外增加一份养老积累，进一步提高退休后的收入水平和生活质量。对此，你有什么想要说？还是抱怨五险一金都没有实施，何敢乞求六险二金！

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46220>

## 四川：成都 2018 年力争城乡居民养老保险、基本医疗保险实现“应保尽保”

2月7日，成都市人力资源和社会保障工作会议在蓉举行，会议部署安排了2018年成都人社的主要工作。四川新闻网记者获悉，2018年，成都力争全年实现城镇职工基本养老保险参保人数新增5.41万人、达725万人，基本医疗保险新增5.08万人、达749万人，失业保险新增3.09万人、达420万人，工伤保险新增3.96万人、达439万人，生育保险新增3.56万人、达443万人；力争城乡居民养老保险、基本医疗保险实现“应保尽保”。成都市人社局相关负责人介绍，成都将健全多层次社会保障体系，满足各类群体不同需求。党的十九大报告强调，要按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。更加可靠的社会保障，是人民美好生活的坚实基础。成都将积极构建多层次社会保障体系，织密扎牢民生安全网，让人人都享有基本社会保障，进一步增强群众的获得感幸福感安全感。力争全年实现城镇职工基本养老保险参保人数新增5.41万人、达725万人，基本医疗保险新增5.08万人、达749万人，失业保险新增3.09万人、达420万人，工伤保险新增3.96万人、达439万人，生育保险新增3.56万人、达443万人；力争城乡居民养老保险、基本医疗保险实现“应保尽保”。

一是坚持“基础性”，推动法定人群参保全覆盖。深入实施全民参保计划，研究出台促进新经济新业态从业人员参保办法，促进法定人群参保全覆盖；继续资助农村建档立卡贫困人口参加城乡居民养老保险和医疗保险；推进被征地农民参加社会保险“应保尽保”；建立实施公务员工伤保险制度，将公务员纳入工伤保险制度保障范围。完善与地方经济发展水平相适应的基本养老、基本医疗待遇调整机制，适度稳步提升社会保险基本待遇水平。

二是强化“补充性”，满足群众多层次保障需求。落实机关事业单位职业年金制度，鼓励引导企业建立企业年金等补充养老保险制度，更好保障职工退休待遇水平。健全大病互助补充医疗保险、重特大疾病医疗保险制度，深化以城乡居民医保门诊统筹按人头付费和住院按病种付费为重点的付费方式改革，提高群众实际报销水平。充分调动市场与社会力量、发挥家庭保障优势，推进长期照护保险、委托商业保险公司承办大病互助补充医疗保险等试点，推进多样化多层次社会保险体系建设。

（来源：四川新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46265>

## 四川：成都市政府副市长刘宏葆看望慰问金牛区困难老人百岁老人代表

2月7日上午，成都市政府副市长刘宏葆前往成都市金牛区看望慰问困难老人史穗、百岁老人劳荫

祖。刘宏葆副市长代表市政府向老人们致以节日的问候和祝福，提前给老人拜年，并为老人们送上了慰问金，仔细询问了老人的生活习惯和日常情况。嘱咐老人子女要照顾好老人，祝老人身体健康长寿，并祝老人及全家新春快乐！

市民政局局长、市老龄办主任张孝军，市老龄办副主任李赤峰陪同慰问。

（来源：成都老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46254>

## 政府购买服务

### 兰州市城关区民政局虚拟养老院智慧养老平台软件公开招标公告

兰州市公共资源交易中心城关分中心受兰州市城关区民政局的委托，现对该单位虚拟养老院智慧养老平台软件政府采购项目采用公开招标方式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标文件编号：城交易 ZGK2017-240

二、招标项目：虚拟养老院智慧养老平台软件。详细技术参数见招标文件  
预算金额：350 万元。

三、供应商应具备资质：

- 1) 企业法人营业执照副本（复印件）；
- 2) 国家和地方税务登记证副本（复印件）；
- 3) 组织机构代码证副本（复印件）；

前述法人营业执照、税务登记证、组织机构代码已三证合一的，则需提供具有统一社会信用代码的营业执照副本（复印件加盖公章）；

- 4) 法人代表身份证（正、反面复印件）；
- 5) 法人授权函（原件）及法人代表与被授权人身份证（正、反面复印件）；
- 6) 2016 度经权威机构审计的完整的财务报表（复印件）（不满一年的新公司不提供该报表）；
- 7) 提供近三个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料（复印件）；

8) 提供由检察机关出具的近三年内有无行贿档案记录的书面查询回执(必须为公告发布之日至投标截止时间内出具的原件，原件装订于正本内)；

9) 招标文件中规定的其它要求。

四、获取招标文件的时间、地点及方式：

1、招标文件获取时间:2018年2月8日至2018年2月14日（法定节假日除外）上午 9:30-11:30，下午 1:30-4:30；

2、招标文件获取地址：兰州市公共资源交易中心城关分中心政府采购办公室(中街子 81 号 8 楼 808 报名室)；

3、获取招标文件采取现场获取方式（自带 U 盘），须提供以下材料，否则不予报名；

（1）领取人本人身份证及所属公司缴纳领取人本人的社保证明（社保凭证复印件加盖公章）；

（2）针对本次投标采购项目的法人代表授权书（原件）、法人代表身份证及被授权人身份证复印件（复印件加盖公章）。

（3）请携带 U 盘前来报名

五、投标文件递交截止时间及地点：2018年3月8日下午 2:00（北京时间）之前兰州市公共资源

交易中心城关分中心开标室（中街子 81 号 8 楼）投递标书，逾期不予受理。

六、开标时间及地点：2018 年 3 月 8 日下午 2:00（北京时间），兰州市公共资源交易中心城关分中心开标室（中街子 81 号 8 楼）。

七、联系方式：

联系人：席玮

电话：0931-8436229

八、采购单位联系人姓名及电话：

采购人：兰州市城关区民政局

联系人：张智

联系电话:13919813216

地址：兰州市城关区庆阳路 109 号

兰州市公共资源交易中心城关分中心

2018 年 2 月 7 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/46218>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海

滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达